ПОСТАНОВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
28 июня 2000 г. № 9

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РАССЛЕДОВАНИЯ ПРИЧИН АВАРИЙ И ИНЦИДЕНТОВ НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ

[Изменения и дополнения:
Постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям от 19 апреля 2002 г. № 8 (зарегистрировано в Национальном реестре - № 8/8071 от 06.05.2002 г.) <W20208071>;
Постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям от 16 ноября 2007 г. № 101 (зарегистрировано в Национальном реестре - № 8/17572 от 03.12.2007 г.) <W20717572>].

Во исполнение Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 363-З "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" и постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29 мая 2000 г. № 774 "О реализации Закона Республики Беларусь "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., № 54, 5/3294) Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке технического расследования причин аварий и инцидентов на опасных производственных объектах (далее - Положение).

2. Признать утратившими силу Положение о техническом расследовании причин и учете аварий, не повлекших за собой несчастных случаев, на объектах, подконтрольных Проматомнадзору, утвержденное Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 27 февраля 1998 г. (Бюллетень нормативно-правовой информации, 1998 г., № 11; зарегистрировано в Реестре государственной регистрации 09.04.1998 № 2412/12), Типовое положение о расследовании и учете некатегорийных аварий и производственных неполадок, не повлекших за собой несчастных случаев, на объектах, подконтрольных Проматомнадзору, утвержденное Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 27 февраля 1998 г. (Бюллетень нормативно-правовой информации, 1998 г., № 11; зарегистрировано в Реестре государственной регистрации 09.04.1998 № 2414/12).

Министр В.П.АСТАПОВ

УТВЕРЖДЕНО
Постановление Министерства
по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь
28.06.2000 № 9

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке технического расследования причин аварий и инцидентов
на опасных производственных объектах

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано в соответствии со статьями 16 и 20 Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 363-З "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., № 8, 2/138) и устанавливает порядок проведения технического расследования причин аварий и инцидентов на опасных производственных

объектах, обязательный для всех организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов на территории Республики Беларусь, а также республиканских органов государственного управления, местных распорядительных и исполнительных органов, на территории которых расположены опасные производственные объекты.

2. Примерный перечень видов аварий по отраслям промышленности, видам работ, опасным производствам и объектам приводится в приложении 1.

3. По каждому факту возникновения аварии на опасном производственном объекте производится техническое расследование ее причин.

4. В случае аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект:

4.1. незамедлительно сообщает об этом по форме 1 согласно приложению 2 департаменту по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (далее - Проматомнадзор), вышестоящим по подчиненности организациям, объединениям, подчиненным Совету Министров Республики Беларусь, министерствам, другим республиканским органам государственного управления, местным исполнительным и распорядительным органам, а при авариях, сопровождающихся выбросами, розливами опасных веществ, взрывами, дополнительно сообщает в территориальные органы Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, комиссии по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь;

4.2. при групповых несчастных случаях и (или) несчастных случаях с тяжелым и смертельным исходом, происшедших в результате аварии, незамедлительно сообщает об этом также другим органам и организациям согласно пункту 41 Правил расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2004 г. № 30 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004 г., № 8, 5/13691);

4.3. сохраняет неизменным место аварии до начала расследования, за исключением случаев, когда необходимо вести работы по ликвидации аварии, сохранению жизни и здоровья людей;

4.4. осуществляет мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте;

4.5. принимает меры по защите окружающей природной среды, жизни и здоровья работников в случае аварии на опасном производственном объекте;

4.6. представляет в комиссию по техническому расследованию причин аварии всю информацию, необходимую указанной комиссии для осуществления своих полномочий.

5. Руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, несет в соответствии с законодательством Республики Беларусь ответственность за осуществление возложенных настоящим Положением функций.

6. Контроль за соблюдением установленного настоящим Положением порядка технического расследования причин аварий, а также за

своевременным выполнением мероприятий по их устранению осуществляют вышестоящие по подчиненности организации, министерства, другие республиканские органы государственного управления, объединения, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, в соответствии с их полномочиями, Проматомнадзор.

Глава 2. Порядок технического расследования причин аварии

7. Техническое расследование причин аварии проводится по каждому факту ее возникновения и направлено на установление обстоятельств и причин аварии, размера причиненного вреда, разработку мер по устранению ее последствий и мероприятий для предупреждения аналогичных аварий на данном и других опасных производственных объектах.

8. Техническое расследование причин аварии производится специальной комиссией (далее - комиссия по техническому расследованию причин аварии), возглавляемой представителем Проматомнадзора. В состав комиссии включаются представители: местного исполнительного и распорядительного органа и (или) органа местного самоуправления, на территории которых располагается опасный производственный объект; организации, эксплуатирующей опасный производственный объект; вышестоящих по подчиненности органа или организации и других представителей в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Комиссия создается на основании приказа Проматомнадзора по согласованию с организациями, представители которых вводятся в состав комиссии.

9. В соответствии со статьей 16 Закона Республики Беларусь "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" Президент Республики Беларусь может принимать решение о создании государственной комиссии по техническому расследованию причин аварии и назначать председателя указанной комиссии.

10. Комиссия по техническому расследованию причин аварии должна начать работу с момента издания приказа и не позднее 10 дней после этого составить акт расследования по форме согласно приложению 3 и оформить другие документы и материалы, указанные в главе 3 настоящего Положения.

Акт расследования подписывается всеми членами комиссии. Время работы комиссии Проматомнадзором может быть увеличено в случаях сложного характера аварии, необходимости проведения дополнительных исследований и экспертиз.

11. Комиссия по техническому расследованию причин аварии может привлекать к расследованию экспертные организации и специалистов в области промышленной безопасности, изысканий, проектирования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, изготовления оборудования и в других областях.

12. Для проведения экспертизы причин и характера разрушений сооружений и (или) технических устройств решением Проматомнадзора по предложению комиссии по техническому расследованию причин аварии могут образовываться экспертные комиссии. Заключения экспертных комиссий представляются комиссии по техническому расследованию аварии и прилагаются в качестве материалов расследования.

13. В ходе расследования комиссия:

проводит осмотр, фотографирование, в необходимых случаях видеосъемки, составляет схемы и эскизы места аварии и составляет протокол осмотра места аварии;

взаимодействует со спасательными подразделениями;

опрашивает и получает письменные объяснения от очевидцев,

должностных лиц и других работников;

выясняет обстоятельства, предшествующие аварии, устанавливает причины ее возникновения;

выясняет характер нарушения технологических процессов, условий эксплуатации оборудования;

выявляет нарушения требований норм и правил промышленной безопасности, других нормативных правовых актов по охране труда;

проверяет соответствие объекта или технологического процесса проектным решениям;

проверяет качество принятых проектных решений;

проверяет соответствие области применения оборудования;

проверяет наличие и определяет исправность средств защиты до аварии; проверяет квалификацию обслуживающего персонала;

устанавливает причины аварии и сценарий ее развития на основе опроса очевидцев, рассмотрения технической документации, экспертного заключения и результатов осмотра места аварии и проведенной проверки;

определяет допущенные нарушения требований промышленной безопасности и лиц, допустивших эти нарушения;

предлагает меры по устранению причин аварии, предупреждению возникновения подобных аварий;

требует определения размера причиненного вреда, включающего прямые, социально-экономические потери и косвенные потери из-за неиспользованных возможностей, а также вред, причиненный окружающей природной среде.

14. Определение размера причиненного вреда от аварии осуществляется по методикам, утвержденным в установленном порядке, организацией, на объекте которой произошла авария.

Документ о причиненном аварией вреде подписывается руководителем организации.

15. Финансирование расходов на техническое расследование причин аварии осуществляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, на котором произошла авария.

16. При техническом расследовании причин аварии, повлекшей за собой несчастные случаи, кроме акта технического расследования причин аварии, составляется заключение согласно инструкции "О специальном расследовании несчастных случаев на объектах и производствах, подконтрольных Комитету по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь", утвержденной приказом Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 1 сентября 1999 г. № 54 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999 г., № 77, 8/1001).

Глава 3. Оформление материалов технического расследования причин аварий

17. Материалы расследования должны включать:

приказ о назначении комиссии для технического расследования причин аварии;

акт технического расследования причин аварии по форме согласно приложению 3, к которому прилагаются:

протокол осмотра места аварии с необходимыми графическими, фото- и видеоматериалами;

распоряжение о назначении экспертной комиссии и другие распоряжения, издаваемые комиссией по техническому расследованию причин аварии;

заключение экспертной комиссии об обстоятельствах и причинах аварии с необходимыми расчетами, графическим материалом и т.п.;

докладная записка военизированных горноспасательных частей, газоспасательных и других аварийно-спасательных подразделений,

участвовавших в ликвидации аварии;

протоколы опроса и объяснения лиц, причастных к аварии, а также должностных лиц, ответственных за соблюдение требований промышленной безопасности;

копии документов, подтверждающих обучение, проведение инструктажа по охране труда (технике безопасности) и проверку знаний производственного персонала; справки о размере причиненного вреда;

сведения о лицах, пострадавших от аварии;

другие материалы, характеризующие аварию.

18. Организация не позднее трех дней после окончания расследования рассылает материалы технического расследования причин аварии Проматомнадзору и его органу по месту аварии, а также соответствующим органам и организациям, представители которых принимали участие в техническом расследовании причин аварии, в необходимых случаях - органам прокуратуры по месту нахождения организации.

19. По результатам технического расследования причин аварии руководитель организации издает приказ, предусматривающий осуществление соответствующих мер по устранению причин и последствий аварии и обеспечению безаварийной эксплуатации опасного объекта, а также по привлечению к дисциплинарной и материальной ответственности лиц, допустивших нарушения правил безопасности.

Глава 4. Учет и анализ аварий, происшедших на опасном производственном объекте

20. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, ведут учет аварий в журнале по форме согласно приложению 4, анализируют причины их возникновения; один раз в полугодие представляют в Проматомнадзор и другие республиканские органы государственного управления по подчиненности сведения о количестве аварий, причинах их возникновения, принятых мерах по предупреждению подобных аварий по форме, аналогичной приложению 4.

Организации, эксплуатирующие опасный производственный объект, по запросам местных исполнительных и распорядительных органов, а также органов местного самоуправления могут представлять им информацию о причинах возникновения аварий и принимаемых мерах по их устранению.

21. Руководитель организации не позднее 10 дней по истечении сроков выполнения мероприятий, предложенных комиссией по техническому расследованию причин аварии, представляет Проматомнадзору, другим органам и организациям, указанным в пункте 18 настоящего Положения, информацию об их выполнении.

22. Материалы по результатам технического расследования причин аварий и мерам по их предупреждению в зависимости от масштабов аварии и предлагаемых мер рассматриваются в Проматомнадзоре, соответствующих республиканских органах государственного управления.

23. Проматомнадзор, другие республиканские органы государственного управления на основании актов технического расследования и представляемой информации осуществляют учет, сбор, накопление и анализ данных по авариям на опасных производственных объектах, разрабатывают рекомендации, меры и программы по предупреждению подобных аварий.

24. На основании анализа причин аварий, происшедших на опасных производственных объектах, Проматомнадзор и другие республиканские органы государственного управления, которым в установленном порядке предоставлено право осуществлять нормативное регулирование в области

промышленной безопасности, при необходимости вносят соответствующие дополнения, изменения в нормативные акты, содержащие требования безопасного ведения работ на опасных производственных объектах, в пределах их компетенции.

Глава 5
Классификация, техническое расследование, учет, анализ и контроль за устранением причин инцидентов на опасном производственном объекте

25. В соответствии с основными понятиями и определениями статьи 1 Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 г. "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2000 г., № 8, 2/138) и технического нормативного правового акта в области технического нормирования и стандартизации применяется следующая классификация инцидентов:

25.1. отказ I степени - это внезапная остановка работы технического устройства или технологической системы, применяемых на опасном производственном объекте, без взрыва, разрушения этого устройства, системы, зданий или сооружений с прекращением или уменьшением выпуска продукции опасным производственным объектом, где установлено это устройство, или с прекращением выполнения других производственных функций на 1 сутки и более, выброс опасных веществ с загрязнением окружающей среды или созданием опасной для жизни людей концентрации этих веществ в пределах территории предприятия;

25.2. отказ II степени - это внезапная остановка работы технического устройства или технологической системы, применяемых на опасном производственном объекте, без взрыва, разрушения этого устройства, системы, зданий или сооружений с прекращением выпуска этим устройством продукции или выполнения производственных функций менее чем на 1 сутки;

25.3. повреждение I степени - это внезапное проявление неисправности технического устройства, технологической системы, применяемых на опасном производственном объекте, требующее непланового вывода их в ремонт более чем на 1 сутки без уменьшения выпуска продукции объектом, на котором установлено это устройство, и требующее затрат на восстановление более шестимесячной нормы амортизационных отчислений на устройство;

25.4. повреждение II степени - это внезапное проявление неисправности технического устройства, технологической системы, применяемых на опасном производственном объекте, требующее на устранение более 1 смены, при затратах менее шестимесячной нормы амортизационных отчислений на устройство без уменьшения суточного выпуска продукции объектом, на котором установлено это устройство;

25.5. нарушение - это факт невыполнения требований Закона Республики Беларусь "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", иных нормативных правовых актов, устанавливающих правила ведения работ на опасных производственных объектах, конструкторской документации, технологических регламентов.

Инциденты в виде нарушений на степени не делятся.

26. Техническое расследование причин инцидентов осуществляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, при этом:

26.1. порядок проведения работ по техническому расследованию причин инцидентов определяется руководителем организации по

согласованию с Проматомнадзором;

26.2. результаты технического расследования причин инцидента оформляются актом по форме согласно приложению 5;

26.3. при техническом расследовании причин инцидентов, повлекших за собой несчастные случаи, кроме акта технического расследования причин инцидентов составляется заключение согласно Инструкции о специальном расследовании несчастных случаев на объектах и производствах, подконтрольных Комитету по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, утвержденной приказом Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 1 сентября 1999 г. № 54 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 1999 г., № 77, 8/1001);

26.4. все инциденты, повлекшие за собой несчастные случаи с тяжелым и смертельным исходом, расследуются комиссией, назначаемой приказом Проматомнадзора под председательством его представителя. Состав комиссии определяется в соответствии с требованиями вышеуказанной Инструкции. При необходимости в состав комиссии по согласованию с руководством Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (далее - МЧС) могут включаться представители территориальных органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям;

26.5. отказы I степени на объектах предприятий химических отраслей и хлебопродуктов, утилизации боеприпасов, взрывных и горных работ, нефтедобычи, металлургических производств, в газовом хозяйстве и на магистральных газо-, нефте-, продуктопроводах, паровых и водогрейных котлах, сосудах, работающих под давлением, эскалаторах расследуются комиссией, назначаемой приказом Проматомнадзора под председательством его представителя. В отдельных случаях по решению Проматомнадзора комиссия и ее председатель могут назначаться приказом руководителя эксплуатирующей организации или ее вышестоящей организации с обязательным включением в состав комиссии представителя Проматомнадзора;

26.6. отказы II степени и повреждения I степени, отказы I степени на подъемных сооружениях расследуются комиссией предприятия. В отдельных случаях по решению Проматомнадзора в состав комиссии может включаться его представитель;

26.7. повреждения II степени и нарушения расследуются в порядке, установленном руководителем организации и согласованном с органом Проматомнадзора.

27. Все инциденты учитываются в организациях. Проматомнадзор учитывает инциденты, относящиеся к отказам I, II степени, повреждениям I степени:

27.1. учет инцидентов, относящихся к отказам I и II степени, повреждениям I степени, должен вестись в эксплуатирующих организациях в специальном журнале по форме согласно приложению 6;

повреждения II степени регистрируются по этой же форме в отдельном журнале. При заполнении журнала в графе 2 указываются крупные производственные подразделения предприятия (филиалы, производства и др.), на опасном производственном объекте которых допущен инцидент. В графе 5 при указании характеристики инцидента должен быть указан вид этого инцидента (отказ I или II степени, повреждение). Меры по устранению инцидента в графе 10 могут указываться только более важные, но должно быть указано местонахождение полного их перечня;

27.2. о каждом происшедшем на опасном производственном объекте

отказе I и II степени, повреждении I степени администрация эксплуатирующей организации должна немедленно передать в инспекцию, управление Проматомнадзора или оперативному дежурному по Проматомнадзору в г.Минске по форме 1 согласно приложению 2.

28. Организации должны анализировать причины инцидентов и не менее одного раза в 6 месяцев представлять в Проматомнадзор и свою вышестоящую организацию сведения по форме согласно приложению 6 (выписка из журнала учета) с аналитической запиской, где должны быть указаны намечаемые меры по устранению причин инцидентов, полнота и своевременность их выполнения.

29. В организациях должен быть организован картотечный или компьютерный контроль за выполнением мероприятий, предлагаемых комиссиями по техническому расследованию причин инцидентов и лицами, осуществляющими производственный контроль, по результатам анализа причин инцидентов, в том числе повреждений II степени и нарушений.

30. Нарушения, выявляемые уполномоченными лицами, осуществляющими производственный контроль, лицами по надзору, другими специалистами и руководителями организации, инспекторами государственных органов надзора, экспертами, регистрируются (записываются) в предписаниях или актах обследования, в экспертных заключениях. Все указанные документы должны регистрироваться в организациях в соответствующем журнале и находиться на контроле уполномоченного лица (или органа), осуществляющего производственный контроль, до устранения всех отмеченных в этих документах нарушений.

31. Проматомнадзор осуществляет контроль учета и анализа инцидентов на опасных производственных объектах, а также проверку достаточности разработанных и принимаемых мер по устранению причин и предупреждению инцидентов, их выполнения в установленные сроки.

32. При классификации инцидентов рекомендуется руководствоваться примерным перечнем видов инцидентов по отраслям промышленности, видам работ, опасным производствам и объектам согласно приложению 7.

Приложение 1
к Положению о порядке
технического расследования
причин аварий и инцидентов
на опасных производственных
объектах
28.06.2000 № 9

Примерный перечень видов аварий по отраслям промышленности, видам работ, опасным производствам и объектам

1. По горнодобывающей промышленности (разработка рудных и нерудных месторождений подземным и открытым способом), строительству метрополитенов и подземных сооружений:

газодинамические явления в рудниках:

пожары, взрывы, вспышки, горение газа в подземных выработках;

взрывы и пожары взрывчатых материалов в местах хранения, а также при перевозке взрывчатых материалов;

обвалы в вертикальных и наклонных стволах рудников, завалы очистных и подготовительных выработок;

завалы главных откаточных и вентиляционных выработок;

взрывы в надшахтных зданиях и сооружениях;

выгорание взрывчатых веществ, не вызвавших взрыва или пожара;

загорание кабелей, крепи, конвейерных лент и других материалов в подземных выработках;

разрушение узлов и деталей вентиляторных установок главного проветривания, участковых вентиляторных установок, центральных водоотливов, компрессорных установок, приведшее к их остановке;

внезапные разрушения технологических зданий и сооружений, а также подрабатываемых подземными горными работами объектов;

прорывы воды, заиловки или обводненной горной массы;

незапланированные прекращения подачи энергоносителей на время более срока действия индивидуальных средств защиты (самоспасателей);

прорывы дамб (плотин), хвостохранилищ, затопление рудников, карьеров;

разрушение технических устройств, приведшее к остановке работы грузовых, грузопассажирских подъемных установок;

разрушение выработок и повреждение отдельных производственных сооружений, затопление горных выработок при строительстве метрополитена;

разрушение узлов и деталей экскаваторов (с емкостью ковша пять и более куб. метров, в том числе роторных) в пределах горного отвода, повлекшее к остановке более одной смены;

потопление земснарядов;

оползни и обрушения бортов карьеров;

столкновения подвижных составов на карьерах;

падения с бортов карьеров и отвалов технологического транспорта;

разрушение узлов и деталей основного технологического оборудования на обогатительных, дробильно-сортировочных фабриках и установках, повлекшее остановку в работе всего комплекса более одной смены;

разрушение предохранительных целиков;

нарушение подачи электроэнергии, вызвавшее остановку вентиляторных установок главного проветривания, участковых вентиляторных установок, центрального водоотлива, компрессорных установок, грузового и грузопассажирского подъемов на рудниках и шахтах.

2. По нефтедобывающей промышленности, объектам хранения углеводородов в глубинных горизонтах и закачки отходов в глубинные горизонты, рассолопромыслам при геологоразведочных и буровых работах:

неконтролируемые выбросы нефти и газа при строительстве, эксплуатации и ремонте скважин (открытые фонтаны);

полное или частичное разрушение и (или) падение буровых вышек (мачт);

падение талевой системы на буровых установках, агрегатах для ремонта скважин;

взрывы на всех подконтрольных объектах;

полное или частичное разрушение объектов добычи, хранения углеводородов в глубинных горизонтах, закачки отходов в глубинные горизонты и подготовки нефти и газа, внутрипромысловых трубопроводов, сопровождающееся или приведшее к розливу (утечке) нефти в объеме 10 и более кубометров или утечкой природного (попутного) газа в объеме 10 тысяч и более кубометров;

разрушение зданий и сооружений вследствие нарушения технологии производства взрывных работ;

взрывы или пожары взрывчатых материалов в местах хранения взрывчатых материалов, а также при их перевозке;

несанкционированные взрывы на скважинах при проведении прострелочно-взрывных и сейсморазведочных работ, а также в геологоразведочных горных выработках.

3. По химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, спиртзаводам, аммиачно-холодильным установкам, объектам хранения и использования хлора:

взрывы с участием одного или нескольких опасных веществ, в результате которых произошло полное или значительное повреждение

строительных конструкций зданий и сооружений, технологических систем, инженерных сооружений и коммуникаций;

выбросы опасных веществ, в результате которых произошло загрязнение окружающей среды, как на территории производственного объекта, так и за его пределами;

разрушения технических устройств или их основных элементов.

4. По металлургической промышленности:

взрывы газа в воздухонагревателях, аппаратах газоочистки, газодувках, на генераторных станциях, газораспределительных и газоповысительных установках;

обрушение трубопроводов с легковоспламеняющимися жидкостями, горючими газами;

уходы расплавленных и раскаленных материалов из металлургических агрегатов;

обрушение шихтовых бункеров, транспортных галерей, производственных зданий и сооружений, шламохранилищ и другие аварии, требующие остановки основных агрегатов для проведения ремонтов;

выход из строя трубошины;

сбой в работе гидросистемы;

потеря уровня воды из аварийной емкости при аварии, для устранения которой необходимо более 8 часов.

5. По подъемным сооружениям:

разрушение или излом металлоконструкций грузоподъемной машины (моста, портала, рамы, платформы, башни, стрелы, опоры, гуська), вызвавшие необходимость в ремонте металлоконструкций или замене их отдельных секций, а также падение грузоподъемной машины, вызвавшее указанные разрушения;

падение кабины лифта, его противовеса;

разрушение ответственных металлоконструкций, обрыв цепей эскалатора, разрушение ответственных металлоконструкций кабины (вагонетки) вагона, обрыв канатов канатной дороги, фуникулера;

разрушение или падение крана, манипуляторной установки крана;

повреждение металлоконструкции (изгиб, деформация) подъемных сооружений (или их элементов), приведшее к травмированию людей.

Аварии и инциденты на подъемных сооружениях, происшедшие при проведении их освидетельствования (испытании их давлением, нагрузкой), монтаже, демонтаже, ремонте и транспортировании, а также в период производства специализированными организациями пусконаладочных работ, расследованию и учету в порядке, предусмотренном настоящим Положением, не подлежат. Администрация организации обязана установить причины таких аварий и инцидентов, разработать и осуществить меры по их предупреждению (устранению).

6. По объектам котлонадзора:

взрывы котлов, сосудов, работающих под давлением, разрывы крышек и затворов у лазов или люков паровых и водогрейных котлов, трубопроводов пара и горячей воды всех категорий, сосудов, работающих под давлением;

образование выпучин, трещин на стенках барабанов, топочных камер и жаровых труб котлов, сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды, вызвавших остановку их на ремонт;

отрыв донышек коллекторов, разрывы кипятильных, экранных и необогреваемых труб котлов;

взрывы в топках котлов (за исключением котлов, работающих на газе);

по энергетическим котлам: разрушения основных элементов котлов, повлекшие их вынужденный простой в аварийном ремонте 25 и более суток.

Аварии и инциденты на объектах котлонадзора, происшедшие при проведении их освидетельствования (испытании их давлением, нагрузкой), монтаже, демонтаже, ремонте и транспортировании, а также

в период производства специализированными организациями пусконаладочных работ, расследованию и учету в порядке, предусмотренном настоящим Положением, не подлежат. Администрация организации обязана установить причины таких аварий и инцидентов, разработать и осуществить меры по их предупреждению (устранению).

7. По объектам газоснабжения:

разрушения газопроводов, выход из строя газового оборудования газораспределительной станции, газораспределительного пункта, газораспределительного узла, повлекшие за собой взрывы газа в жилых домах, общественных зданиях, инженерных сооружениях, а также остановку (перерыв) газоснабжения города, населенного пункта, микрорайона, предприятия (промышленного, коммунального, сельскохозяйственного);

взрывы, связанные с эксплуатацией газового хозяйства, газонаполнительных и автозаправочных станций сжиженных газов, государственных районных электрических станций, теплоэлектроцентралей и районных отопительных котельных;

взрывы газа в газифицированных печах, топках и газоходах котлов, агрегатах, вызвавшие их местные разрушения или отключения; повреждения подземных газопроводов (механические, коррозионные и другие повреждения).

8. По надзору на производствах и объектах по хранению и переработке зерна:

полное или частичное разрушение (повреждение) технологического, транспортного и аспирационного оборудования, зданий и сооружений, происходящее в результате пыле- и газовоздушных взрывов, вследствие чего полностью или частично прекращен выпуск продукции, прием, переработка и транспортировка зерна и сырья, отпуск готовой продукции;

отклонение от режима технологического процесса хранения растительного сырья, комбикормового сырья и маслосемян, вызвавшее взрыв в результате самовозгорания в силосах (бункерах);

отклонение от режима технологического процесса сушки зерна и маслосемян, вызвавшее взрыв в зерносушилке.

9. По объектам магистрального трубопроводного транспорта:

9.1. авария на объекте магистрального трубопроводного транспорта газов - неконтролируемый выброс транспортируемого газа в атмосферу или в помещение компрессорной станции, газораспределительной станции или автомобильной газонаполнительной станции в результате полного разрушения или частичного повреждения:

трубопровода, его элементов и устройств, сопровождаемого одним из следующих событий или их сочетанием:

взрывом или воспламенением газа;

повреждением или разрушением других объектов;

потерей 10 тысяч и более кубометров газа;

9.2. авария на объекте магистрального трубопроводного транспорта опасных жидкостей - внезапный выход или истечение опасной жидкости в результате полного или частичного разрушения трубопровода, его элементов, резервуаров, оборудования и устройств, сопровождаемые одним или несколькими из следующих событий:

воспламенением жидкости или взрывом ее паров;

загрязнением любого водостока, реки, озера, водохранилища или любого водоема сверх пределов, установленных стандартом на качество воды, вызвавшим изменение окраски поверхности воды или берегов или приведшим к образованию эмульсии, находящейся ниже уровня воды, или к выпадению отложений на дно или берега;

объем утечки составил 10 кубометров и более, а для легкоиспаряющихся жидкостей объем утечки превысил 1 кубометр в сутки.

Другие виды аварий на опасных производственных объектах, вызвавшие разрушение сооружений и (или) применяемых на этих объектах технических устройств, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ и не перечисленные в настоящем приложении, учитываются по отраслям (направлениям) государственного надзора, определяемым по основным видам деятельности организаций (предприятий), эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Приложение 2
к Положению о порядке
технического расследования
причин аварий и инцидентов
на опасных производственных
объектах
28.06.2000 № 9

Форма 1

Проматомнадзор или орган Проматомнадзора,
вид надзора _____

Оперативное сообщение об аварии *)

1. Вид аварии (взрыв, выброс, разрушение, обрушение, заражение, другие виды аварий)

2. Связь аварии с несчастным случаем **)

3. Дата и время аварии

4. Организация, на объекте которой произошла авария

5. Место нахождения организации (область, район, город, поселок и т.п.)

6. Место аварии (производство, участок, цех и т.п.)

7. Обстоятельства аварии и ее последствия (в том числе оценка материального ущерба на день аварии)

8. Организации, принявшие участие в ликвидации аварийной ситуации

9. Предполагаемые причины аварии

_____
(должность руководителя организации, подпись, И.О.Фамилия)

Передал(а): _____
(должность, подпись, И.О.Фамилия, тел.)

Принял(а): _____
(должность, подпись, И.О.Фамилия)

_____
(дата и время приема)

_____

*) Об авариях на магистральных трубопроводах оперативное сообщение передается в соответствии с формами 1, 2 согласно приложению 2.

**) Отражается количество пострадавших, из них погибших, в том числе работников организации - владельца опасного производственного объекта.

Форма 2

Информация по аварии на объекте магистрального трубопровода опасной жидкости и газа

1. Наименование владельца объекта _____

2. Наименование объекта, км по трассе _____

3. Информация по трубопроводу _____

3.1. диаметр (мм) _____

3.2. толщина стенки (мм) _____

3.3. марка стали _____

3.4. год ввода в эксплуатацию _____

3.5. максимально разрешенное рабочее давление (мпа) _____

3.6. давление в момент аварии _____

4. Характер аварии _____

5. Перерыв в работе (дата, время) _____

6. Воздействие на потребителя _____

7. Описание последствий, возможная причина _____

8. Вид ремонта _____ Начало _____ Окончание _____

Приложение 3
к Положению о порядке
технического расследования
причин аварий и инцидентов
на опасных производственных
объектах
28.06.2000 № 9

АКТ
технического расследования причин аварии,
происшедшей "____"_____ 2000 г.

1. Название организации, ее организационно-правовая форма, форма собственности и адрес _____

2. Состав комиссии:
Председатель _____
(фамилия И.О., место работы, должность)
Члены комиссии: _____
(фамилия И.О., место работы, должность)

3. Характеристика организации (объекта, участка) и места аварии.

В этом разделе наряду с данными о времени ввода опасного производственного объекта в эксплуатацию, его местоположении необходимо показать проектные данные и фактическое выполнение проекта; дать заключение о состоянии опасного производственного объекта перед аварией; режим работы объекта (оборудования) до аварии (утвержденный, фактический, проектный); указать, были ли ранее на данном участке (объекте) аналогичные аварии; отразить, как соблюдались лицензионные требования и условия, положения декларации безопасности.

4. Квалификация обслуживающего персонала, специалистов, ответственных лиц, причастных к аварии (где и когда проходили обучение и инструктаж по технике безопасности, проверку знаний в квалификационной комиссии).

5. Обстоятельства аварии.

Дается описание обстоятельств аварии и сценарий ее развития, информация о пострадавших, указывается, какие факторы привели к аварийной ситуации и ее последствиям.

Как протекал технологический процесс и процесс труда, описать действия обслуживающего персонала и должностных лиц. Изложить последовательность событий.

6. Технические и организационные причины аварии.

На основании изучения технической документации, осмотра места аварии, опроса очевидцев и должностных лиц, экспертного заключения комиссия делает выводы о причинах аварии.

7. Сведения о пострадавших в результате аварии.

8. Мероприятия по устранению причин аварии.

Изложить меры по ликвидации последствий аварии и предупреждению подобных аварий, сроки выполнения мероприятий по устранению причин аварий.

9. Заключение о лицах, ответственных за допущенную аварию.

В этом разделе указываются лица, ответственные за свои действия или бездействие, которые привели к аварии. Указать, какие требования нормативных документов не выполнены или нарушены данными лицами.

10. Размер причиненного аварией вреда.

Расследование проведено и акт составлен "____"_____ 200 __ г.

Приложение: материал расследования на _____ листах.

Председатель _____
(подпись)

Члены комиссии: _____
(подпись)

_____

_____

Приложение 4
к Положению о порядке
технического расследования
причин аварий и инцидентов
на опасных производственных
объектах
28.06.2000 № 9

Журнал учета аварий, происшедших на опасных
производственных объектах

* &

№ п/п	Наименование организации, ответственные за ведомственная	Место аварии, лялся ли материал	Да-та и предло-опасного	Харак-тер о выпол-аварии нении вре-	Краткое описание обстоя-тельств	Размер причи-ненно-го	Сведе-ния о пост-радав-	Длитель-ность простоя до
Лица,	Направ-	Мероприя-	Отметка					

допущен-	расследо-	женные	меро-									
	принад-	произ-	мя		аварии,	вреда	ших	пуска				
ную	вания в	комиссией	приятий									
	лежность,	водст-	ава-		причины,	(тыс.		объекта				
аварию и	след-	по рас-										
	вид	венного	рии		какие	руб)		в				
принятые	ственные	следова-										
	собствен-	объекта			параграфы			эксплуа-	к			
ним	органы	нию										
	ности				дейст-			тацию,				
меры		аварии										
					вующих в			часов				
наказания												
					отрасли			(суток)				
					правил были							
					нарушены							

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13

Приложение 5
к Положению о порядке
технического расследования
причин аварий и инцидентов
на опасных производственных
объектах
28.06.2000 № 9

УТВЕРЖДАЮ
Главный инженер
(технический директор)
организации
_____

АКТ
технического расследования инцидента на опасном
производственном объекте

1. Название производственного объекта, на котором произошел инцидент _____

2. Состав комиссии:

Председатель _____
(фамилия И.О., должность)
Члены комиссии: _____
(фамилия И.О., должность)

3. Характеристика (кратко) организации, опасного

производственного объекта, где произошел инцидент.

В данном разделе наряду с другими сведениями отражается режим (проектный и фактический) работы объекта до возникновения инцидента, дается заключение о состоянии объекта перед инцидентом, выполнении правил технической эксплуатации, указывается наличие на объекте аналогичных инцидентов и выполнение разработанных мероприятий по их предотвращению.

4. Краткая характеристика инцидента.

5. Квалификация обслуживающего персонала (где и когда проходил обучение, инструктаж по охране труда, проверку знаний).

6. Описание инцидента на опасном производственном объекте.

7. Причины инцидента.

8. Сведения о пострадавших в результате инцидента.

9. Длительность простоя, размер причиненного вреда.

10. Заключение о лицах, ответственных за происшедший инцидент на опасном производственном объекте.

11. Мероприятия по устранению причин и ликвидации последствий инцидента, а также меры по его предупреждению и повышению уровня безопасности объекта с указанием исполнителя и срока исполнения.

12. Расследование проведено и акт составлен (число, месяц, год).

13. Материалы, прилагаемые к акту: _____
_____

Председатель _____
(подпись)
Члены комиссии: _____
(подпись)
_____
_____

Приложение 6
к Положению о порядке
технического расследования
причин аварий и инцидентов
на опасных производственных
объектах
28.06.2000 № 9

* &

Журнал учета инцидентов, происшедших
на опасных производственных объектах

№ п/п	Наименование организации	Место инцидента, название опасного производ-	Дата и время инцидента	Характеристика и причины инциденте-	Сведения о пострадавших	Продолжительность простоя	Размер причиненного вреда (тыс.руб)	Лица, ответственные за допущенный	Меры по устранению причин инцидента	Отметка о выполнении мероприятий

		ственного		нта					инцидент
		объекта							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 11

Приложение 7
к Положению о порядке
технического расследования
причин аварий и инцидентов
на опасных производственных
объектах

Примерный перечень видов инцидентов по отраслям промышленности, видам работ, опасным производствам и объектам

1. По системам газоснабжения и магистральным трубопроводам:

1.1. отказы I степени: повреждения (механические, коррозионные и др.) сосудов для хранения сжиженных углеводородных газов, вызвавшие их утечку в окружающую среду и не повлекшие за собой взрыва;

1.2. отказы II степени: неисправность в работе автоматики защиты и регулирования, устраняемая вмешательством оператора при отключенной газоиспользующей установке;

1.3. повреждения I степени: отключение газораспределительного пункта, шкафного регуляторного пункта, газораспределительного узла в результате срабатывания предохранительных защитных устройств без прекращения газоснабжения потребителей (жилых домов, общественных зданий);

электрокоррозионные повреждения подземных газопроводов без выхода газа;

обрыв наполнительного шланга на карусели или наполнительных установках, на сливных станках, при сливе газа из железнодорожных цистерн на газонаполнительных станциях, автомобильных газозаправочных станциях, автомобильных газонаполнительных пунктах, не вызвавший воспламенения газа или взрыва;

1.4. повреждения II степени: нарушение устойчивой работы газораспределительного пункта, шкафного регуляторного пункта, газораспределительного узла, установок электрохимической защиты;

отключение газоиспользующих установок в результате срабатывания автоматики безопасности;

механические повреждения подземных газопроводов без выхода газа;

повреждения магистрального трубопроводного транспорта газов (механические, коррозионные и др.), его элементов и устройств без выхода газа;

повреждения магистрального трубопроводного транспорта опасных жидкостей (механические, коррозионные и др.), его элементов,

резервуаров без истечения жидкости;

нарушение режима одоризации газа на газораспределительных станциях.

2. Разработка рудных месторождений подземным способом:

2.1. отказы I степени: внезапные остановки главных вентиляционных и подъемных установок рудников;

внезапные остановки горизонтов рудников, магистральных конвейеров для транспортирования руды, готовой продукции;

внезапные остановки обогатительных фабрик и их отделений погрузки;

2.2. отказы II степени: остановка технологических секций (линий), сушильных агрегатов, сгустителей, магистральных конвейеров для транспортировки готовой продукции и отходов производства;

внезапная остановка отвалообразователей;

2.3. повреждения I степени: неисправность предохранительной и защитной аппаратуры подъемной машины;

неисправность резервных вентиляторных установок, вторых линий электропередачи и реверсивных устройств, отсутствие контрольно-измерительной аппаратуры;

отсутствие или неправильная эксплуатация аппаратуры контроля за содержанием метана на исходящих струях лавы;

2.4. повреждения II степени: неисправность контрольно-измерительной аппаратуры на главных вентиляторных и подъемных установках.

3. Открытые горные работы (не связанные с добычей торфа и сапропелей):

3.1. отказы II степени: выход из строя (поломка) поворотного круга экскаватора, стрелы экскаватора, рукояти экскаватора, ковша экскаватора, привода электрического или гидравлического экскаватора;

3.2. повреждения I степени: поломка зубьев шестерен редуктора привода подъемной (тяговой) лебедки экскаватора с емкостью ковша более 5 куб.метров;

3.3. повреждения II степени: поломка направляющих блочков открывания днища ковша экскаватора с емкостью ковша более 5 куб.метров;

4. Строительство метрополитенов и подземных сооружений:

4.1. отказы I степени: разрушение узлов и деталей участковых вентиляторных установок, водоотливов, компрессорных установок;

4.2. отказы II степени: прорывы воды, заиловки или обводненной горной массы (плывуны) в горные выработки и сооружения;

4.3. повреждения I степени: повреждение узлов и деталей проходческих щитов, электровозов, подземных установок;

4.4. повреждения II степени: падение блоков (тюбингов) тоннельной обделки при ее монтаже;

произвольный уход подвижных единиц на уклонах рельсового пути в тоннелях;

провалы дневной поверхности при проходке тоннелей, не приведшие к травмированию людей и разрушению поверхностных объектов.

5. Металлургическое производство:

5.1. отказы I степени: прогар кожуха плавильного агрегата;

прогар миксера (копильника) плавильного агрегата;

5.2. отказы II степени: выход из строя механизма наклона печи;

несрабатывание блокировок безопасности, не приведшее к несчастному случаю, аварии;

отключение системы водоохлаждения плавильного агрегата в процессе плавильных работ;

5.3. повреждения I степени: наличие воды под плавильным агрегатом во время плавильных работ.

5.4. повреждения II степени: неисправность бадьевого подъемника плавильного агрегата.

6. Утилизация боеприпасов, взрывные работы:

6.1. отказы II степени: нарушения технологического регламента при производстве взрывных работ, приведшие к отказу взрыва;

6.2. повреждения I степени: повреждение технологической магистрали жидкого теплоносителя, применяемого при выплавлении тротилсодержащих взрывчатых веществ;

6.3. повреждения II степени: внезапное отключение электролинии при производстве работ по утилизации боеприпасов.

7. Геологоразведка и добыча нефти:

7.1. отказы I степени: неуправляемые нефтегазопроявления, приведшие к разливу нефти в объеме от 5 до 10 куб.метров или утечке природного газа в объеме от 5 до 10 тыс.куб.метров;

7.2. отказы II степени: неуправляемые нефтегазопроявления, приведшие к разливу нефти в объеме от 3 до 5 куб.метров или утечке природного газа в объеме от 1 до 5 тыс.куб.метров;

7.3. повреждения I степени: неисправность бурового оборудования, приведшая к простою объекта (скважины) более 1 суток;

7.4. повреждения II степени: неисправность бурового оборудования, приведшая к простою объекта (скважины) менее 1 суток.

8. Предприятия химической промышленности и хлебопродуктов:

8.1. отказы I степени: повреждение технологических линий, комплексных установок, трубопроводов, средств автоматизации технологических процессов, систем автоматической противоаварийной защиты, инженерных сооружений и коммуникаций; полное или частичное разрушение или повреждение составляющих их узлов, деталей, механизмов, блоков, агрегатов, машин, установок, на восстановление которых (ремонт или замену) и соответственно запуск в эксплуатацию после остановки цеха, участка, отделения, комплекса, технологической линии, открытой (наружной) либо комплексной технологической установки потребовалось более 1 суток.

Локальное загрязнение окружающей среды при отказе I степени не выходит за пределы территории предприятия и ликвидируется силами его специализированных подразделений (без привлечения сил и средств МЧС, других республиканских органов государственного управления и организаций);

8.2. отказы II степени: повреждение технологических линий, комплексных установок, трубопроводов, средств автоматизации технологических процессов, систем автоматической противоаварийной защиты, инженерных сооружений и коммуникаций; полное или частичное разрушение или повреждение составляющих их узлов, деталей, механизмов, блоков, агрегатов, машин, установок, на восстановление которых (ремонт или замену) и соответственно запуск в эксплуатацию после остановки цеха, участка, отделения, комплекса, технологической линии, открытой (наружной) либо комплексной технологической установки потребовалось менее 1 суток.

Локальное загрязнение окружающей среды при отказе II степени не выходит за пределы территории объекта (технического устройства) и ликвидируется силами специализированных подразделений предприятия (без привлечения сил и средств МЧС, других республиканских органов государственного управления и организаций);

8.3. повреждения I степени: снижение функциональных характеристик отдельных узлов, деталей, механизмов, блоков, агрегатов, входящих в состав объекта (технического устройства), при сохранении его работоспособности в целом. Работоспособность объекта (технического устройства) сохраняется при этом ограниченное время либо уменьшается. Принятие оперативных мер по устранению повреждения I степени обеспечивает полное восстановление исходной (регламентируемой) работоспособности и предотвращает перерастание повреждения объекта (технического устройства) в отказ и далее к возникновению аварии;

8.4. повреждения II степени: ухудшение функциональных характеристик отдельных узлов, деталей, механизмов, блоков, агрегатов, входящих в состав объекта (технического устройства), при сохранении его работоспособности в целом. Работоспособность объекта (технического устройства) сохраняется при этом ограниченное время либо уменьшается. Принятие оперативных мер по устранению повреждения II степени обеспечивает полное восстановление исходной

(регламентируемой) работоспособности и предотвращает перерастание повреждения объекта (технического устройства) в его отказ и далее к возникновению аварии.

9. Котлонадзор:

9.1. отказы I степени: внезапные проявления неисправности основных элементов энергетических котлов высокого давления, приведшие к вынужденному простою в отключенном состоянии от 1 до 25 суток, вынужденный (аварийный) простой отопительного котла или магистральной тепловой сети, вызвавший перерыв теплоснабжения объекта жилсоцкультбыта в отопительный сезон более 24 часов;

9.2. отказы II степени: вынужденный простой отопительного котла, участка магистральной тепловой сети, вызвавший перерыв теплоснабжения объектов жилсоцкультбыта в отопительный сезон до 24 часов, повреждение труб пароперегревателей, экономайзеров котлов, явившееся причиной вынужденного простоя котлов;

9.3. повреждения I степени: нарушение уплотнительных поверхностей запорной, регулирующей арматуры котлов, сосудов, трубопроводов, свищи (парения), образовавшиеся на сварных соединениях и основном металле трубных систем котлов и трубопроводов, нарушение герметичности предохранительных устройств котлов, сосудов, трубопроводов, нарушение тепловой изоляции котлов, сосудов, трубопроводов, нарушение проектных величин при регулировке опорно-подвесных систем и тепловых перемещений трубопроводов, не требующие аварийной остановки котла.

10. Подъемные сооружения (грузоподъемные краны, лифты, эскалаторы, канатные дороги):

10.1. отказы I степени: повреждения (изгиб, деформация) расчетных металлоконструкций подъемных сооружений (их элементов), вызвавшие необходимость в ремонте металлоконструкций;

10.2. отказы II степени: повреждения (изгиб, деформация) нерасчетных металлоконструкций подъемных сооружений (их элементов), вызвавшие необходимость в их ремонте.

11. Ядерная и радиационная безопасность:

11.1. инциденты радиационные: любые события, влияние которых на источник ионизирующего излучения не могут игнорироваться с точки зрения радиационной безопасности.