

Министерство образования
Республики Беларусь

Учреждение образования
«Гомельский государственный
университет имени Франциска
Скорины»

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по организации антикоррупционной работы
в Учреждении образования «Гомельский
государственный университет имени
Франциска Скорины»

17.12.2019 № n-93/36

г. Гомель

1. Общие положения

Настоящие методические рекомендации разработаны во исполнение подпункта 1.4 пункта 1 решения восемнадцатого республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией от 22.12.2018 (далее – решение РКС) на основе Методических рекомендаций Генеральной прокуратуры РБ по организации антикоррупционной работы в государственных органах и организациях.

Основы государственной антикоррупционной политики определены Законом Республики Беларусь от 15.07.2015 «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон о борьбе с коррупцией).

Помимо Закона о борьбе с коррупцией вопросы борьбы с коррупцией регулируются следующими нормативными правовыми актами:

Декретом Президента Республики Беларусь от 15.12.2014 № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций»;

Уголовным кодексом Республики Беларусь (далее – УК);

Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП);

Трудовым кодексом Республики Беларусь (далее – ТК);

Законом Республики Беларусь от 04.01.2014 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»;

Законом Республики Беларусь от 28.10.2008 «Об основах административных процедур»;

Законом Республики Беларусь от 13.07.2012 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»;

УТВЕРЖДАЮ

Ректор учреждения образования

«Гомельский государственный

университет имени Франциска

Скорины»

С.А.Хахомов

2019



постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.12.2011 № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции»;

другими нормативными правовыми актами.

Согласно статье 1 Закона о борьбе с коррупцией под коррупцией понимается:

умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно

подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

Государственные должностные лица - это лица, в том числе постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей в государственных организациях и организациях, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц.

2. Должностные лица, ответственные за организацию работы по противодействию коррупции

В силу статьи 43 Закона о борьбе с коррупцией руководители государственных органов и иных организаций, к которым относится и ГГУ имени Ф. Скорины, в пределах своей компетенции обязаны:

принимать установленные законодательством меры, направленные на борьбу с коррупцией;

привлекать лиц, совершивших правонарушения, создающие условия для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также нарушивших письменное обязательство по соблюдению ограничений, предусмотренных Законом о борьбе с коррупцией, к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами;

информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками

правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение десяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

Меры борьбы с коррупцией реализуются в ГГУ имени Ф.Скорины, в том числе, посредством создания и деятельности комиссии по противодействию коррупции в порядке, определенном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.12.2011 № 1732 «Об утверждении Типового положения о комиссии по противодействию коррупции» (далее – Типовое положение о комиссии по противодействию коррупции).

Обязанность возглавлять комиссию по противодействию коррупции (далее – комиссия) возлагается на ректора университета.

Основными задачами комиссии являются:

аккумулирование информации о нарушениях законодательства о борьбе с коррупцией, совершенных работниками;

обобщение и анализ поступающей, в том числе из государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, информации о нарушениях антикоррупционного законодательства работниками университета;

своевременное определение коррупционных рисков и принятие мер по их нейтрализации;

разработка и проведение мероприятий по противодействию коррупции;

координация деятельности структурных подразделений университета по реализации мер по противодействию коррупции;

взаимодействие с государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, общественными объединениями и иными организациями по вопросам противодействия коррупции;

рассмотрение вопросов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

рассмотрение вопросов соблюдения правил этики (корпоративной этики);

принятие мер по устраниению последствий коррупционных правонарушений, правонарушений, создающих условия для коррупции, и иных нарушений антикоррупционного законодательства.

3. Оценка и минимизация коррупционных рисков

Основным методом противодействия коррупционным проявлениям, обеспечивающим высокую эффективность профилактики, является оценка и минимизация возникающих коррупционных рисков, определение которых и принятие мер по их нейтрализации в университете возлагается на комиссию по противодействию коррупции.

Цель такой оценки - определение конкретных процессов и процедур в деятельности университета, при реализации которых высокая вероятность совершения работниками правонарушений коррупционного характера.

Порядок проведения оценки коррупционных рисков может включать следующие этапы:

представление деятельности университета в виде отдельных процессов и процедур;

выделение «критических точек» для каждого процесса, при реализации которых возможно возникновение коррупционных правонарушений;

разработка мер по устранению или уменьшению коррупционных рисков.

Анализ коррупционных рисков осуществляется по следующим направлениям:

1) выявление и оценка коррупционных рисков в нормативных актах, регулирующих деятельность университета, на наличие положений, способствующих созданию барьеров при реализации работниками университета своих прав и законных интересов;

2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности в целях установления фактов нарушения законодательства при:

проведении закупок товаров, работ (услуг);

распоряжении имуществом университета, в том числе при осуществлении арендных отношений.

Оценка коррупционных рисков, возникающих в деятельности университета, заключается в определении:

уязвимых для коррупции процессов и процедур, например, прием экзаменов, закупка товаров, работ, услуг;

работников, которые в рамках осуществления уязвимых для коррупции процессов и процедур могут быть вовлечены в коррупционные проявления в силу реализуемых ими служебных полномочий (прав и обязанностей, трудовых функций), например сотрудники ППС и работники ОМТС;

видов коррупционных правонарушений, которые могут быть совершены при осуществлении процессов или процедур, например получение взяток;

характера и размера возможного ущерба (вреда), например, переплаты сумм при осуществлении закупок.

Информация о коррупционных рисках может быть получена из следующих источников:

результаты проверок, ревизий, инвентаризаций;

судебные решения, акты прокурорского надзора, документы, поступившие из органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, иных правоохранительных и контролирующих органов;

обращения граждан и юридических лиц, публикации в средствах массовой информации и др.

С информацией о результатах анализа коррупционных рисков целесообразно ознакамливать не только владельцев процесса и руководителей процедур - государственных должностных лиц, но и всех работников университета. Возможным вариантом является размещение соответствующей информации в общедоступном месте (на стенах, в сети Интернет, внутренней компьютерной сети и другим способом).

4. Обязательства по соблюдению антикоррупционных ограничений

В соответствии со статьей 16 Закона о борьбе с коррупцией государственное должностное лицо, лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения и связанных с ним возможностей в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дают обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьями 17-20, и ставятся в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.

Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, оформляется в письменной форме кадровой службой, которая составляет список работников, которые в соответствии с законодательством относятся к государственным должностным лицам и устанавливает (разрабатывает) порядок истребования у этих лиц обязательств и порядок хранения этих документов. Кадровая служба также составляет список работников, которые приравнены к государственным должностным лицам и ознакамливает их с ограничениями, предусмотренными статьей 17 Закона о борьбе с коррупцией.

Должностные лица кадровой службы за неисполнение возложенных на них должностных обязанностей по оформлению письменного обязательства государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, либо несвоевременное ознакомление государственных должностных лиц с предъявляемыми к ним требованиями несут дисциплинарную ответственность в порядке, установленном законодательными актами.

Не ознакомление государственного должностного лица с установленными ограничениями либо не подписание им обязательства не освобождает его от ответственности в случае нарушения требований антикоррупционного законодательства.

5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов

Своевременное выявление конфликта интересов в деятельности работников университета является одним из важных профилактических элементов предотвращения коррупции.

Согласно статье 1 Закона о борьбе с коррупцией конфликт интересов представляет собой ситуацию, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участии в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе).

При отнесении ситуации к конфликту интересов следует установить каждый из элементов, указанных в законодательном определении конфликта интересов:

- 1) государственное должностное лицо, в деятельности которого возникает конфликт интересов;
- 2) наличие личного интереса государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников (перечень субъектов является исчерпывающим);
- 3) наличие у государственного должностного лица конкретных обязанностей по работе, на которые может повлиять личный интерес (принятие решения или участие в принятии решения либо совершение других действий по работе);
- 4) факт влияния личного интереса на надлежащее исполнение служебных обязанностей или наличие реальной возможности такого влияния.

В части 1 статьи 21 Закона о борьбе с коррупцией закреплена обязанность государственного должностного лица уведомить в письменной форме своего руководителя, в непосредственной подчиненности которого оно находится, о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, и он вправе в письменной форме заявить самоотвод от принятия решения, участия в принятии решения либо совершения других действий по работе, которые вызывают или могут вызвать возникновение конфликта интересов. Руководитель может не принять заявленный государственным должностным лицом самоотвод и письменно обязать государственное должностное лицо совершить соответствующие действия по работе.

Основанием для непринятия самоотвода является отсутствие конфликта интересов либо возможность его урегулирования.

Уведомление оформляется, например, в виде докладной записки, заявления или иным образом в письменной форме. Самоотвод также оформляется в письменной форме.

О возникновении или возможности возникновения конфликта интересов и результатах рассмотрения заявленного государственным должностным лицом самоотвода его руководитель информирует ректора университета, который в соответствии с частью 2 статьи 21 Закона о борьбе с коррупцией обязан незамедлительно принять меры по его предотвращению или урегулированию.

В части 3 статьи 21 Закона о борьбе с коррупцией закреплен перечень мер, направленных на предотвращение или урегулирование конфликта интересов, которые может принять руководитель государственного органа, иной организации. В частности ректор может:

дать государственному должностному лицу письменные рекомендации о принятии мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов;

отстранить государственное должностное лицо от совершения действий по работе, которые вызывают или могут вызвать у государственного должностного лица конфликт интересов;

перевести государственное должностное лицо в порядке, установленном актами законодательства, с должности, исполнение обязанностей по которой вызвало или может вызвать возникновение конфликта интересов, на другую равнозначную должность;

принять иные меры, предусмотренные актами законодательства.

При разрешении конфликта интересов следует руководствоваться принципами:

законности;

достаточности;

минимального вмешательства в деятельность государственного должностного лица.

Существует ряд ситуаций, в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным.

Например, государственное должностное лицо является членом аттестационной комиссии, которая принимает решение в отношении родственника этого государственного должностного лица. В данной ситуации государственному должностному лицу не следует участвовать в заседании аттестационной комиссии, принимающей указанное решение.

Государственное должностное лицо участвует в принятии решения о закупке организацией товаров, продавцом которых является родственник, свойственник и др. В таком случае государственному должностному лицу необходимо заявить самоотвод от участия в этой процедуре закупки либо оно может быть отстранено от такого участия ректором университета.

6. Обеспечение эффективности реализации антикоррупционной деятельности

Важной предпосылкой эффективности реализации антикоррупционной деятельности в университете является формирование антикоррупционного поведения работников.

Данную задачу в университете необходимо реализовывать, как принуждением (привлечением к ответственности за коррупционные действия, установление ограничений и т.д.), так и созданием условий для развития моральных качеств работников и повышения уровня образования.

В практической деятельности университета этические стандарты и правила антикоррупционного поведения работников целесообразно закрепить в одном из специальных локальных документов – кодексе этики, кодексе служебного поведения, стандарте или др. Перспективным и эффективным может быть разработка и внедрение в учебный процесс электронных тестирующих программ по дисциплинам.

Недостаточный уровень антикоррупционных знаний приводит к совершению многих неумышленных правонарушений коррупционного характера (в сферах соблюдения антикоррупционных требований и обязательств, проведения процедур закупок товаров (работ, услуг), деятельности комиссий по противодействию коррупции и т.д.). Незнание руководителями и иными должностными лицами требований антикоррупционного законодательства влечет низкую требовательность к подчиненным по его соблюдению.

При этом следует ориентироваться как на получение работником новых знаний, так и на умение применять их в практической деятельности.

Освоение обучающимися антикоррупционной тематики необходимо осуществлять путем ее включения в учебные планы.

Одним из инструментов повышения эффективности реализации антикоррупционной деятельности в университете является участие в ней представителей общественности.

Механизмы участия граждан и общественных организаций в антикоррупционной работе закреплены в статье 46 Закона о борьбе с коррупцией. К ним, в частности, относится:

участие в разработке и общественном обсуждении проектов нормативных актов;

участие в деятельности, созданной в университете комиссии по противодействию коррупции.

Граждане и юридические лица вправе направить в университет предложения о мерах по противодействию коррупции, относящиеся к компетенции комиссии.

В целях информирования общественности целесообразно размещать информации о дате, времени и месте проведения заседаний комиссии на официальном Интернет-сайте университета.

В системе противодействия коррупции меры ответственности за коррупционное поведение, запретительные механизмы сочетаются с поощрительными, побуждающими лицо к правомерному поведению и сотрудничеству в антикоррупционной сфере.

На государственном уровне к таким поощрительным механизмам относится выплата вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12.09.2019 № 619 «О выплате вознаграждения и других выплат физическому лицу, способствующему выявлению коррупции» предусматривается выплата вознаграждения до 50 базовых величин за предоставление:

информации, предметов и документов, способствующих выявлению коррупционного преступления;

сведений о местонахождении разыскиваемого лица, совершившего коррупционное преступление;

информации о местонахождении денежных средств и иного имущества, полученных в результате совершения коррупционного преступления, а также иной информации, способствующей предотвращению или возмещению причиненного таким преступлением вреда.

Вопросы поощрения университетом своих работников, оказывающих содействие в предотвращении проявлений коррупции и их выявлении, выявлении правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений рассматриваются комиссией по противодействию коррупции по предложению ее членов, а также на заседаниях профсоюзного комитета сотрудников университета.

7. Виды юридической ответственности за нарушения антикоррупционного законодательства

Основанием для наступления юридической ответственности является установленный факт совершения лицом правонарушения, создающего условия для коррупции (статья 25 Закона о борьбе с коррупцией), коррупционного правонарушения (статья 37 Закона о борьбе с коррупцией) либо несоблюдение им определенных требований антикоррупционного законодательства.

Указанная юридическая ответственность устанавливается УК, КоАП, ТК и иными законодательными актами.

Ответственность может быть дисциплинарной, материальной, гражданско-правовой, административной и уголовной.

Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности установлен законодательством. Например, порядок применения мер дисциплинарной ответственности за дисциплинарные проступки определен главой 14 ТК. Особенности дисциплинарной ответственности отдельных категорий работников могут быть предусмотрены законодательством.

Статьей 23 Закона о борьбе с коррупцией установлены дополнительные основания привлечения руководителей государственных органов и иных государственных организаций к дисциплинарной ответственности. Нарушение порядка приема лиц на государственную службу, выдача характеристик на работников, содержащих заведомо недостоверную информацию, являются грубым нарушением служебных (трудовых) обязанностей и влекут за собой привлечение руководителя к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами.

Лицо, совершившее коррупционное правонарушение или правонарушение, создающее условия для коррупции, может быть привлечено к материальной ответственности.

Пределы материальной ответственности работника за допущенные нарушения устанавливаются законодательством, коллективным договором и (или) контрактом, договором о полной материальной ответственности.

Совершение коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции, может влечь гражданско-правовую ответственность.

Например, в силу статьи 419 Гражданского кодекса Республики Беларусь торги, проведенные с нарушением правил, установленных законодательством, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

Законодательством в отношении совершивших коррупционные преступления лиц также предусмотрены определенные правовые последствия в сфере служебных (трудовых) отношений.

В соответствии со статьей 22 Закона о борьбе с коррупцией не допускается назначение на должности, включенные в кадровые реестры Главы государства Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь,

областных исполнительных комитетов и Минского городского исполнительного комитета, районных исполнительных комитетов, городских исполнительных комитетов (городов областного подчинения), местных администраций районов в городах, лиц, уволенных по дискредитирующими обстоятельствам, установленным законодательными актами, в течение пяти лет после такого увольнения, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.

Этой же статьей определено, что назначение лиц, уволенных по дискредитирующими обстоятельствам, предусмотренным законодательными актами, на руководящие должности в организации государственной и частной форм собственности в течение пяти лет после такого увольнения, кроме предусмотренных частью 1 статьи 22 Закона о борьбе с коррупцией, осуществляется при условии согласования этого назначения с председателем районного, городского (города областного подчинения) исполнительного комитета, главой администрации района г. Минска (города областного подчинения), на территории которого расположена эта организация либо ее соответствующее структурное подразделение, в порядке, предусмотренном Советом Министров Республики Беларусь.

Согласно Декрету Президента Республики Беларусь от 15.12.2014 № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций», которым установлен перечень дискредитирующих обстоятельств увольнения, в числе прочего указано такое обстоятельство, как нарушение работником, являющимся государственным должностным лицом, письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных законодательством о борьбе с коррупцией.

Лица, совершившие тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо тяжкое или особо тяжкое преступление, сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, не могут быть приняты на государственную службу.

За совершение деяний коррупционного характера может наступать административная ответственность согласно нормам КоАП, например, по статье 11.16 (нарушение порядка использования средств бюджета, государственных внебюджетных фондов либо организации государственных закупок товаров (работ, услуг)), статье 11.77 (нарушение требований к порядку осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств), статье 21.17 (нарушение порядка проведения процедур закупок при строительстве), статье 23.83 (нарушение порядка проведения конкурсов и аукционов), статье 23.84. (нарушение порядка предоставления и использования безвозмездной (спонсорской) помощи); статье 10.5(мелкое хищение имущества путем злоупотребления служебными полномочиями, а равно покушение на такое хищение) и др.

Перечень коррупционных преступлений в настоящее время включает 10 составов преступлений. К числу коррупционных преступлений, за совершение которых наступает уголовная ответственность, относятся:

хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (статья 210 УК);

легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (части 2, 3 статьи 235 УК);

злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2, 3 статьи 424 УК);

бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2, 3 статьи 425 УК);

превышение власти или служебных полномочий из корыстной или иной личной заинтересованности (части 2, 3 статьи 426 УК);

незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 429 УК);

получение взятки (статья 430 УК);

дача взятки (статья 431 УК);

посредничество во взяточничестве (статья 432 УК);

злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (статья 455 УК).

Начальник юридического отдела



В.П.Недоступ

Первый проректор

А.В.Крук

17.12.2019

Проректор по воспитательной работе

Ю.В.Никитюк

17.12.2019

Проректор по учебной работе

И.В.Семченко

17.12.2019

Проректор

А.В. Васильев

17.12.2019

Проректор по научной работе

О.М.Демиденко

17.12.2019

Начальник отдела кадров

О.Г.Зайцева

17.12.2019

СОГЛАСОВАНО

Протокол заседания первичной профсоюзной
организации сотрудников учреждения
образования «Гомельский государственный
университет имени Франциска Скорины»

№ 4 Галанский Н.Г.Галиновский
« 04 » 12 2019 г.