

ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
СОЦИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
В Г. СУРГУТЕ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ  
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Кононенко Олеся Владиславовна

## **АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО**

Методические указания по изучению курса

© Кононенко О.В., 2015.

	<b>ОГЛАВЛЕНИЕ</b>	
<i>Введение</i> .....		<b>4</b>

<b>Блок 1.</b> Общие вопросы административного права .....	<b>10</b>
<b>Тема 1.</b> Управление как объект административно-правового регулирования. Исполнительная власть .....	<b>10</b>
<b>Тема 2.</b> Административное право как отрасль права. Его предмет, метод и система .....	<b>13</b>
<b>Тема 3.</b> Административно-правовые отношения .....	<b>17</b>
<b>Тема 4.</b> Административно-правовые нормы .....	<b>20</b>
<b>Тема 5.</b> Административно-правовой статус гражданина .....	<b>24</b>
<b>Тема 6.</b> Административно-правовой статус органов исполнительной власти .....	<b>28</b>
<b>Тема 7.</b> Административно-правовой статус государственных служащих .....	<b>32</b>
<b>Тема 8.</b> Административно-правовой статус предприятий, учреждений, организаций .....	<b>36</b>
<b>Блок 2.</b> Методы и формы государственного управления .....	<b>40</b>
<b>Тема 9.</b> Понятие и виды методов и форм государственного управления .....	<b>40</b>
<b>Тема 10.</b> Административно-правовое принуждение и его виды .....	<b>45</b>
<b>Тема 11.</b> Понятие, признаки и состав административного правонарушения .....	<b>49</b>
<b>Тема 12.</b> Понятие административной ответственности .....	<b>53</b>
<b>Тема 13.</b> Сущность и виды административного процесса .....	<b>57</b>
<b>Тема 14.</b> Административная юрисдикция .....	<b>62</b>
<b>Тема 15.</b> Обеспечение законности в государственном управлении .....	<b>66</b>
<i>Литература по курсу</i> .....	<b>69</b>
<i>Контрольные вопросы по курсу «Административное право»</i> .....	<b>76</b>
<i>Темы рефератов по курсу «Административное право»</i> .....	<b>79</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Административное право – одна из ведущих отраслей в системе публичного права Российской Федерации, призванная регулировать особую группу общественных отношений, связанных с организацией и функционированием государственного управления. Административное законодательство служит правовой основой построения и функционирования исполнительной ветви власти.

Нельзя не отметить, что курс административного права является одним из наиболее важных в круге дисциплин направления подготовки «Документоведение и документационное обеспечение». Данный курс входит в круг базовых дисциплин профессионального цикла Федерального государственного образовательного стандарта. Кроме того, областью профессиональной деятельности бакалавра среди прочего является и создание локальной нормативной базы документационного обеспечения управления и архивного дела, которое невозможно без знания административного законодательства Российской Федерации, без наличия определенных умений и навыков анализа нормативно-правовых актов, систематизации правовой информации.

**Цель курса** – формирование у студентов знаний и умений в области административного права и элементарной юридической компетентности, необходимой будущему специалисту для выполнения профессиональных обязанностей.

**Задачи курса:**

- приобретение студентами теоретических знаний об основных категориях и институтах административного права, развитие их правового сознания;

- выработка практических умений и навыков поиска, анализа и применения нормативно-правовых актов в решении профессиональных задач, а также работы с электронными правовыми базами.

В результате изучения данного курса студенты должны:

1) *иметь представление:*

- о сущности и месте административного права в системе права Российской Федерации;

- о месте и роли органов исполнительной власти в Российской Федерации;

- о содержании основных нормативно-правовых актов в области государственного управления;

- о проблемах науки административного права как самостоятельной отрасли права;

2) *знать*:

- основы правового положения субъектов административного права;

- основные формы и методы административной и административно-процессуальной деятельности;

- специфику административно-правового регулирования в основных сферах и отраслях государственного управления;

- специфику нормативно-правового регулирования архивного дела в Российской Федерации;

3) *уметь*:

- проводить анализ содержания нормативно-правовых актов;

- грамотно использовать электронные нормативно-правовые базы в решении профессиональных задач;

- составлять рефераты по ключевым вопросам административного права;

- излагать базовую информацию по вопросам организации и деятельности органов государственной власти.

4) *владеть*:

- нормативной лексикой в области административного права;

- навыками элементарного анализа нормативно-правовых актов;

- навыками работы с электронными правовыми системами такими, как «Консультант Плюс», «Гарант» и т.п.;

- навыками поиска и систематизации правового материала по отдельным вопросам.

Курс «Административное право» преподается бакалаврам первого года обучения, во втором семестре. Трудоемкость курса составляет 144 часа, из которых 36 ч. – лекции и 18 ч. – практические занятия.

В соответствии с поставленной целью и задачами курс «Административное право» состоит из двух блоков:

Блок 1. Общие вопросы административного права.

Блок 2. Методы и формы государственного управления.

В свою очередь блоки состоят из следующих тем:

1 блок: управление как объект административно-правового регулирования; административное право как отрасль права, его предмет, метод и система; административно-правовые отношения; административно-правовые нормы; административно-правовой статус гражданина; административно-правовой статус органов исполнительной власти; административно-правовой статус государственных служащих; административно-правовой статус предприятий, учреждений, организаций.

2 блок: понятие и виды методов и форм государственного управления; административно-правовое принуждение и его виды; понятие, признаки и состав административного правонарушения; понятие административной ответственности; сущность и виды административного процесса; административная юрисдикция; обеспечение законности в государственном управлении.

По темам курса «Административное право» предусмотрены как лекционные и практические занятия в рамках аудиторной нагрузки студента, так и его самостоятельная работа, под контролем и с методической помощью преподавателя.

**Лекционное занятие** – это форма организации учебного процесса, представляющая собой устное монологическое систематическое и последовательное изложение преподавателем учебного материала.

**Практическое занятие** – одна из основных форм организации учебного процесса, заключающаяся в выполнении студентами под руководством преподавателя комплекса учебных исследовательских задач (заданий) с целью приобретения навыков и опыта профессиональной деятельности.

Практические занятия могут быть: ознакомительными (проводятся с целью закрепления и конкретизации изученного теоретического материала); аналитическими (ставят своей целью получение новой информации на основе формализованных методов) и творческими (связаны с получением новой информации путем самостоятельно выбранных подходов в решении реальных практических задач).

Самостоятельная работа студентов предполагает выполнение домашних заданий.

*Домашнее задание* – это форма самостоятельной работы студентов, цель которой определяется в зависимости от типа задания: эссе, реферат, заполнение таблиц и дополнение схем, решение задач.

#### ***Методические указания по выполнению домашних заданий***

Все домашние задания выполняются в письменной форме.

*Эссе* – это небольшая творческая письменная работа, свободной композиции, излагающая знания и индивидуальную позицию студента по заданному вопросу.

*Требования к выполнению эссе.*

Начинать эссе нужно с ясного и четкого определения своей личной позиции к заданной теме. Важно продумать и сформулировать основную мысль так, чтобы была ясна суть эссе. Содержание эссе должно быть последовательным и аргументированным.

Эссе должно включать в себя следующие смысловые элементы:

- введение или вступление, в котором анализируется значение и место раскрываемого вопроса в административном праве;

- основную часть, посвященную изложению известных студенту сведений по заданному вопросу;

- заключение, в котором подводятся итоги изложенного материала, высказывается индивидуальная позиция студента по данному вопросу.

Объем работы не должен превышать двух листов печатного текста.

**Реферат** – это письменное изложение содержания прочитанной литературы по определенной проблеме административного права.

Этапы работы над докладом:

- выбор темы доклада;
- обзор литературы по указанной проблеме;
- определение основной мысли реферата, т.е. формулирование поставленной проблемы;
- обоснование решения выявленной проблемы;
- оформление выводов и обобщений.

Объем реферата – от 12 до 25 листов печатного текста.

**Заполнение таблиц.** Ознакомившись с заданием к таблице, необходимо найти юридическую литературу или нормативно-правовые акты по обозначенному вопросу, используя электронные правовые системы «Гарант», «КонсультантПлюс». Заполнять таблицу следует по порядку, определяя каждый конкретный принцип, элемент и т.п. Указывать только ключевые, наиболее существенные, по мнению студента, элементы, чтобы таблица не была громоздкой.

**Дополнение схем.** В первую очередь изучите поставленный в схеме вопрос и подберите необходимую литературу. Для упрощения выполнения задания схемы частично заполнены. Поэтому студенту остается вписать лишь несколько пропущенных терминов, количество которых обозначено пустыми ячейками.

**Решение задач.** Ознакомившись с условиями той или иной конкретной задачи, студент должен уяснить эти условия и найти необходимые для поиска правильного ответа нормативно-правовые акты. Ответ на поставленный вопрос формулируется на основе официальных документов. Ответ не должен быть формальным «да»/«нет». Необходимо, чтобы он, по возможности, содержал юридическую мотивировку, т.е. соответствующую ссылку на необходимый нормативный акт.

Завершается курс «Административное право» прохождением итогового тестирования.

Данное методическое пособие разработано в соответствии с учебной программой, составленной на основе Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 034700.62. Документоведение и архивоведение.

Пособие может быть использовано также в процессе изучения спецкурса «Основы административного права» для направлений подготовки: 080400.62 Управление персоналом, 080200.62 Менеджмент, 080100.62 Экономика, 221400.62 Управление качеством.

**БЛОК 1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ  
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА.**

**Тема 1. Управление как объект административно -  
правового регулирования.  
Исполнительная власть**

- 1.1. Управление, его понятие, признаки и виды.
- 1.2. Социальное управление, его понятие и элементы.
- 1.3. Государственное управление: понятие, принципы, цели.
- 1.4. Понятие и признаки исполнительной власти.
- 1.5. Цели, функции и уровни исполнительной власти.

**Цель:** освоение теоретических основ государственного управления в Российской Федерации..

**Задачи:**

- знание определений понятий государственное управление, социальное управление, исполнительная власть;
- анализ элементов системы государственного управления;
- уяснение принципа разделения властей;
- классификация органов исполнительной власти Российской Федерации.

**Учебные результаты:**

- ✓ давать определения понятий «государственное управление», «социальное управление», «исполнительная власть».
- ✓ описывать элементы системы государственного управления.
- ✓ давать характеристику органов исполнительной власти российской федерации.

**Ключевые понятия и термины:** государственное управление, социальное управление, законодательная власть, исполнительная власть, судебная власть.

**Методические указания**

При изучении литературы по теме исходите из того, что административное право – это фундаментальная отрасль системы российского права. Поэтому для правильного понимания объема административно-правового регулирования уясните суть понятий «административное право» и «государственное управление». Дайте определение указанных понятий. Сравните их.

В контексте административного права принципиально важно различать государственное управление как особый вид социального управления. Сравните понятия «государственное управление» и «социальное управление».

Кроме того, в рамках изучения темы постарайтесь четко соотнести категорию «государственное управление» с такими категориями, как «публичное управление», «управление делами государства», «исполнительная власть», «государственная администрация», «государственное регулирование». Составьте словарь терминов.

### ***Вопросы и задания***

1. Сформулируйте понятие «управление» и перечислите его виды.
2. Как соотносятся понятия «социальное управление» и «управление в социальной сфере»?
3. Перечислите признаки социального управления.
4. Как соотносятся понятия «социальное управление» и «государственное управление»?
5. Как соотносятся понятия «государственное управление» и «исполнительная власть»?
6. Посредством каких видов юридической деятельности реализуются законодательная и судебная власть?
7. Что представляет собой система органов исполнительной власти РФ?
8. Что такое местное самоуправление?

### ***Задачи***

### **Задача 1**

Воспользовавшись любым нормативным актом, регламентирующим деятельность полиции, прокуратуры, таможни и пр., найдите и дайте комментарий содержащимся в нем нормативным проявлениям функций государственного управления.

### **Задача 2**

На конкретном жизненном примере со ссылкой на соответствующий нормативный акт подтвердите (либо опровергните) утверждение о том, что управленческие структуры и управленческие правоотношения существуют не только в исполнительной, но и в законодательной и судебной ветвях государственной власти.

### **Задача 3**

Проведите анализ Указа Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (в ред. от 22.06.2010 г.). Составьте схему-структуру органов исполнительной власти Российской Федерации. По следующей схеме: Правительство РФ, Министерства РФ, входящие в состав Министерств службы и агентства.

- 1. Нормативно-правовые акты по теме:** 1; 2; 15.
- 2. Основная литература:** 17: С. 19-43; 18: С. 3-15; 19: С. 9-17.
- 3. Дополнительная литература:** 36: С. 10-12; 49: С. 202-209.
- 4. Интернет-ресурсы:** 64; 65; 66; 67.

**Тема 2. Административное право как отрасль права.  
Его предмет, метод и система**

- 2.1. Понятие и признаки отрасли административного права.
- 2.2. Предмет административного права.
- 2.3. Метод административного права.
- 2.4. Система административного права.
- 2.5. Источники (формы) административного права.
- 2.6. Административное право в системе российского права.

**Цель:** осмысление теоретических основ системы административного права Российской Федерации.

**Задачи:**

- знание определений понятий административного права как науки, как отрасли права и как учебной дисциплины;
- анализ элементов системы административного права;
- систематизация основных источников административного права;
- анализ роли и места административного права в системе отраслей российского права.

**Учебные результаты:**

- ✓ давать определения понятий «административное право», «предмет административного права», «метод административного права».
- ✓ описывать элементы системы административного права.
- ✓ ориентироваться в иерархии основных нормативно-правовых актов в области административного законодательства.
- ✓ давать характеристику отраслей российского права.

**Ключевые понятия и термины:** административное право, отрасль права, подотрасль права, институт права, норма права, предмет административного права, метод

административного права, система административного права, источники административного права.

### ***Методические указания***

При изучении основополагающих вопросов административного права в первую очередь уделите особое внимание определению ключевых понятий. Для этого составьте словарь основных терминов по теме.

При обозначении предмета административного права обоснуйте мнение о том, какие государственные услуги регулируются в рамках управленческих отношений, выявите специфику осуществления функций и оказания государственных услуг.

Проведите иерархию источников административного права, по их юридической силе, называя конкретные примеры нормативно-правовых актов.

### ***Вопросы и задания***

1. Почему административное право является публичным правом?
2. Какие отношения являются предметом административного права?
3. Что составляет метод административного права?
4. Каковы проявления императивности административного права как отрасли российского права?
5. Раскройте понятие «функции административного права». Каким образом соотносятся между собой категории «функции» и «методы» административного права?
6. Каковы особенности отрасли административного права с точки зрения его источников?
7. Что такое принципы административного права?
8. В чем заключается кодификация административного права? Сравните понятия «кодификация» и «систематизация административного законодательства».

9. Охарактеризуйте место и роль административного права в системе отраслей российского права.

### ***Задачи***

#### **Задача 1**

Какой (какие) из приведенных ниже примеров управленческих общественных отношений относятся либо, наоборот, не относятся к предмету административно-правового регулирования:

а) отношения по управлению учебным процессом в том или ином высшем учебном заведении;

б) отношения по управлению той или иной сферой общественной жизни уполномоченным на то органом исполнительной власти;

в) внутриорганизационные управленческие отношения (между руководством и подчиненными им по службе сотрудниками) в том или ином органе исполнительной власти;

г) внутриорганизационные управленческие отношения, возникающие в процессе функционирования органов судебной власти;

д) отношения по управлению государственным промышленным предприятием, (например, федеральным государственным унитарным предприятием) со стороны его руководства.

#### **Задача 2**

Проанализировав два любых источника административного права найдите в них *предписания, запреты и дозволения*. Заполните таблицу.

*Таблица 1.*

*Источники Административного права*

	Предписание	Запрет	Дозволение
Федеральный закон ...			
Федеральный закон ...			

### **Задача 3**

Проведя сравнительный анализ административного права с иными отраслями права, такими как гражданское и уголовное, выявите *общие* и *особенные* черты. Заполните таблицу.

Таблица 2.

Отрасли права.

	Администрат. право	Гражданское право	Уголовное право
Предмет правового регулирования			
Метод правового регулирования			
Принципы отрасли			
Функции отрасли			
Источники отрасли			

- 1. Нормативно-правовые акты по теме: 1; 2.**
- 2. Основная литература: 17: С. 56-77; 18: С. 16-31; 19: С. 17-23.**
- 3. Дополнительная литература: 31: С. 57-59; 41: С. 6-10; 48: С. 71-87; 50: С. 12-15.**
- 4. Интернет-ресурсы: 64; 65; 66; 67.**

### **Тема 3. Административно-правовые отношения**

- 3.1. Понятие и основные признаки административно-правовых отношений.
- 3.2. Субъекты административно-правовых отношений.
- 3.3. Виды административно-правовых отношений.
- 3.4. Возникновение, изменение и прекращение административно-правовых отношений.
- 3.5. Административная правосубъектность.

**Цель:** изучение правовых основ регламентации административно-правовых отношений.

**Задачи:**

- знание определений понятий административно-правовое отношение, субъекты административно-правового отношения, административная правосубъектность;
- соотношение субъектов административно-правовых отношений;
- классификация административно-правовых отношений.

**Учебные результаты:**

- ✓ давать определения понятий «административно-правовые отношения», «административная правосубъектность».
- ✓ давать характеристику субъектов административно-правовых отношений.
- ✓ классифицировать административно-правовые отношения по различным основаниям.
- ✓ раскрывать содержание понятия административная правосубъектность.

**Ключевые понятия и термины:** административно-правовые отношения, виды административно-правовых отношений, управленческие отношения, административная правоспособность, административная дееспособность.

### ***Методические указания***

При изучении данной темы уделите особое внимание характерным признакам и структуре административно-правовых отношений.

Рассмотрите классификацию административно-правовых отношений путем их подразделения на вертикальные, горизонтальные и координационные. Выделите основные критерии деления правоотношений на виды.

Кроме того, в рамках изучения темы проведите соотношение понятий «управленческие отношения» и «административные правоотношения». Дайте характеристику данных понятий.

### ***Вопросы и задания***

1. Сформулируйте понятие административно-правового отношения и охарактеризуйте его структуру.

2. Назовите элементы административно-правовых отношений.

3. Как соотносятся понятия «административная правоспособность» и «административная дееспособность»?

4. Что включает в себя административная правоспособность?

5. Что включает в себя административная дееспособность?

6. Какую роль играют юридические факты в административном праве? Перечислите их основные виды.

7. Как соотносятся понятия «субъект административного права» и «субъект административного правоотношения»?

8. Назовите основания классификации административно-правовых отношений.

### ***Задачи***

#### **Задача 1**

Административно-правовые отношения подразделяются на:

- a) основные и неосновные (второстепенные);
- b) внешние (внеаппаратные) и внутренние (внутриаппаратные);
- c) субординационные и координационные;
- d) вертикальные и горизонтальные;
- e) порождаемые правомерными юридическими фактами (регулятивные) и порождаемые неправомерными юридическими фактами (охранительные или деликтные).

Приведите по два примера административно-правовых отношений каждого вида.

**Задача 2**

Дополните схему:

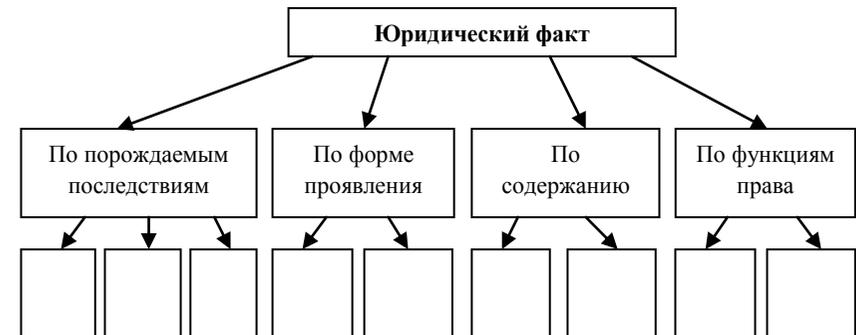


Схема 1. Классификация юридических фактов.

1. *Нормативно-правовые акты по теме:* 1; 2.
2. *Основная литература:* 17: С. 109-120; 18: С. 40-50; 19: С. 35-39.
3. *Дополнительная литература:* 23: С. 200-203; 37: С. 9-23; 53: С. 4-6.
4. *Интернет-ресурсы:* 64; 65; 66; 67.

#### **Тема 4. Административно-правовые нормы**

- 4.1. Понятие и особенности административно-правовых норм.
- 4.2. Структура административно-правовой нормы.
- 4.3. Основания классификации и виды административно-правовых норм.
- 4.4. Реализация административно-правовых норм.

**Цель:** формирование у студентов представления о сущности, структуре и содержании административно-правовой нормы.

**Задачи:**

- знание определений понятий административно-правовая норма, действие нормы во времени, в пространстве и по кругу лиц;
- соотношение элементов структуры административно-правовой нормы;
- классификация административно-правовых норм;
- описание действия административно-правовых норм по различным основаниям.

**Учебные результаты:**

- ✓ давать определения понятий «административно-правовая норма», «гипотеза», «диспозиция», «санкция».
- ✓ распознавать элементы структуры административно-правовой нормы.
- ✓ классифицировать административно-правовые нормы по различным основаниям.
- ✓ ориентироваться в основах реализации административно-правовых норм.

**Ключевые понятия и термины:** административно-правовая норма, гипотеза, диспозиция, санкция, виды административно-правовых норм, структура административно-правовой нормы.

### ***Методические указания***

При изучении литературы по данной тематике и рассмотрении нормативно-правовых актов уделите вопросу изучения присущих только административно-правовой норме черт, касающихся ее назначения, содержания, системы, структуры и т.д.

Административно-правовые нормы, сохраняя свою правовую природу, регулируют не только государственно-управленческие отношения, но и правоотношения, связанные с административным судопроизводством. Данному вопросу также уделите должное внимание.

Рассматривая императивные и диспозитивные административно-правовые нормы, продумайте примеры таких норм. То же касается и рассмотрения вопроса о структуре административно-правовой нормы и выделении гипотезы, диспозиции и санкции.

### ***Вопросы и задания***

1. Что такое «административно-правовая норма» и каковы ее основные особенности?
2. Дайте определение понятий «гипотеза», «диспозиция», «санкция».
3. Опираясь на текст любого нормативно-правового акта, приведите примеры гипотезы, диспозиции и санкции.
4. По каким основаниям можно классифицировать нормы административного права?
5. Охарактеризуйте сущность реализации и действия административно-правовых норм.
6. Когда (по истечении какого срока с момента официального опубликования) по общему правилу вступают в силу нормы административного права, содержащиеся в федеральных законах, указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ и нормативных правовых актах, издаваемых федеральными органами исполнительной власти?

7. Перечислите формы (способы) реализации норм административного права

**Задачи**

**Задача 1**

Подберите в Кодексе РФ об административных правонарушениях и в любом Федеральном законе соответствующие нормы административного права и заполните таблицу.

*Таблица 3.*

*Нормы административного права.*

	Обязывающая	Управомочивающая	Запрещающая
КоАП			
Федеральный закон...			

**Задача 2**

Проведите сравнительный анализ норм административного и уголовного права, выявите в них общее и особенное. Результаты анализа оформите в виде таблицы.

*Таблица 4.*

*Сравнительный анализ норм административного и уголовного права.*

	Нормы админ. права	Нормы уголовного права
Субъект нормотворчества		
Структура		
Действие во времени		
Действие в пространстве		
Действие по кругу лиц		
Способ реализации норм		
Способ защиты от нарушения		

- 1. Нормативно-правовые акты по теме: 1; 2.*
- 2. Основная литература: 17: С. 101-108; 18: С. 32-39; 19: С. 30-35.*
- 3. Дополнительная литература: 33: С. 38-45; 54: С. 14-21.*
- 4. Интернет-ресурсы: 64; 65; 66; 67.*

## **Тема 5. Административно-правовой статус гражданина**

- 5.1. Понятие, элементы, правовая основа и виды административно-правового статуса гражданина.
- 5.2. Принципы административно-правового статуса граждан.
- 5.3. Приобретение и прекращение гражданства.
- 5.4. Административная правосубъектность граждан.
- 5.5. Административная ответственность граждан.
- 5.6. Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.

**Цель:** освоение теоретических положений регламентации административно-правового статуса граждан РФ, а также иностранных граждан и лиц без гражданства.

**Задачи:**

- знание определений понятий гражданин, иностранный гражданин, лицо без гражданства;
- анализ правовой сущности административно-правового статуса гражданина;
- характеристика особенностей административно-правового положения отдельных категорий граждан;
- характеристика особенностей административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

**Учебные результаты:**

- ✓ давать определения понятий «гражданин», «иностраный гражданин», «лицо без гражданства».
- ✓ распознавать элементы административно-правового статуса гражданина.
- ✓ знать основные особенности административно-правового положения инвалидов, членов многодетных семей и т.д.
- ✓ знать особенности правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

**Ключевые понятия и термины:** административно-правовой статус, гражданин, иностранный гражданин, лицо без гражданства, виды административно-правового положения граждан, приобретение гражданства, ответственность граждан, правосубъектность граждан.

### ***Методические указания***

Приступая к изучению темы, четко разграничьте конституционные понятия «человек», «гражданин», «личность». Составьте представление о системе нормативных правовых актов с учетом их юридической силы, устанавливающих административно-правовое положение граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Далее определите производность административно-правового статуса от общего правового положения гражданина РФ.

На основе изучения учебной литературы и нормативно-правовых актов проанализируйте основы административно-правового положения граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории государства.

### ***Вопросы и задания***

1. Как соотносятся понятия «правовой статус» и «административно-правовой статус» граждан?
2. Что такое «административная правоспособность» и «административная дееспособность» граждан?
3. От каких факторов зависит объем и содержание административной правоспособности граждан?
4. Какие права и обязанности граждан в сфере государственного управления следует считать абсолютными, а какие — относительными?
5. Какие права в сфере государственного управления не могут реализовать иностранные граждане и лица без гражданства?

6. Кто такие «граждане России, обладающие специальным административно-правовым статусом»?
7. Перечислите виды обращений граждан.
8. Подлежат ли рассмотрению анонимные обращения граждан, при каких условиях?

### *Задачи*

#### **Задача 1**

Проанализируйте нормы федеральных законов «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах». Какой из этих двух специальных административно-правовых статусов и при каких условиях должен был быть предоставлен гражданину России, покинувшему территорию Южной Осетии как место своего постоянного проживания вследствие гуманитарной катастрофы, имевшей место в этой не входящей в состав Российской Федерации республике после нападения на нее регулярной грузинской армии в августе 2008 г., и обратившемуся по этому поводу в органы Федеральной миграционной службы России до окончания соответствующего вооруженного конфликта и ликвидации соответствующих негативных последствий данного конфликта?

#### **Задача 2**

Напишите эссе на тему «Соотношение понятий «человек», «личность», «гражданин»».

#### **Задача 3**

Напишите эссе о преимуществах и недостатках административной и судебной защиты прав граждан, опираясь при этом на положения Конституции РФ, Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Гражданского процессуального кодекса РФ, Закона РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».

#### **Задача 4**

В районный суд поступила коллективная жалоба от жильцов дома на решение правления городского клуба любителей пива о сооружении во дворе их дома пивного бара. В жалобе указывалось, что такое решение препятствует реализации права граждан на отдых (двор имел парковый облик), а также оказывает негативное влияние на воспитание подростков. Суд отказал в принятии жалобы к рассмотрению по следующим мотивам: коллективные жалобы судом не рассматриваются; суд не рассматривает жалобы на действия и решения общественных организаций.

Соблюдены ли в данном случае требования законности? Какой порядок защиты прав и законных интересов граждан может применяться в описанной ситуации?

- 1. Нормативно-правовые акты по теме:** 1; 2; 5; 6; 7; 8.
- 2. Основная литература:** **17:** С. 131-177; **18:** С. 54-109; **19:** С. 39-47.
- 3. Дополнительная литература:** **21:** С. 107-110; **28:** С. 99-102; **42:** С. 12-15; **58:** С. 62-64.
- 4. Интернет-ресурсы:** **64; 65; 66; 67.**

**Тема 6. Административно-правовой статус органов исполнительной власти**

- 6.1. Понятие и признаки органов исполнительной власти.
- 6.2. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти.
- 6.3. Правительство Российской Федерации.
- 6.4. Система федеральных органов исполнительной власти.
- 6.5. Органы исполнительной власти субъектов РФ.
- 6.6. Органы местного самоуправления.

**Цель:** формирование у студентов представления об административно-правовом статусе органов исполнительной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления.

**Задачи:**

- знание определений понятий исполнительная власть, федеральные органы исполнительной власти, органы власти субъектов федерации, органы местного самоуправления;
- анализ правовой сущности административно-правового статуса органов исполнительной власти Российской Федерации;
- характеристика особенностей административно-правового положения Президента РФ и Правительства РФ;
- характеристика особенностей административно-правового статуса органов исполнительной власти субъектов федерации.

**Учебные результаты:**

- ✓ давать определения понятий «федеральные органы исполнительной власти», «органы власти субъектов федерации», «органы местного самоуправления».
- ✓ распознавать элементы административно-правового статуса органов исполнительной власти.

- ✓ знать основные особенности административно-правового положения Президента РФ, Правительства, иных органов исполнительной власти.

**Ключевые понятия и термины:** административно-правовой статус, исполнительная власть, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, Президент, Правительство, министерства, ведомства, федеральные службы и федеральные агентства.

### ***Методические указания***

Приступая к изучению темы, выделите общие и особенные черты органов исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти в Российской Федерации.

Далее четко определите место и роль Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти.

На основе изучения нормативно-правовых актов и, в первую очередь, Указа Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» проанализируйте и четко представьте себе структуру органов исполнительной власти Российской Федерации.

### ***Вопросы и задания***

1. Что представляет собой единая система исполнительной власти в Российской Федерации?
2. Перечислите классификационные признаки, по которым органы исполнительной власти подразделяются на виды.
3. Чем определяется административно-правовой статус того или иного органа исполнительной власти в Российской Федерации?
4. Каково место и роль Президента в системе исполнительной власти Российской Федерации?
5. Какие полномочия имеет Правительство РФ?

6. Какие существуют организационно-правовые формы федеральных органов исполнительной власти?

7. Кем и на основании какого документа определяется структура органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации?

8. Дайте характеристику органов исполнительной власти субъекта федерации на примере Тюменской области, ХМАО - Югры.

9. Дайте характеристику органов местного самоуправления на примере города Сургута или Сургутского района.

### *Задачи*

#### **Задача 1**

Проведите сравнительный анализ вопросов административно-правовой организации деятельности любого федерального министерства с соответствующими подведомственными ему федеральными службами и/или федеральными агентствами. Результаты анализа оформите в виде таблицы.

*Таблица 5.*

*Органы исполнительной власти.*

Виды органов исполнительной власти	Нормативно-правовая база	Территориальные органы	Основные функции
Министерство			
Федеральная служба			
Федеральное агентство			

#### **Задача 2**

Указами Президента РФ были назначены два федеральных министра — министр финансов и министр обороны. Спустя несколько дней в этих федеральных министерствах появились и новые заместители министров.

Кто и в каком порядке назначает на должность заместителей руководителей данных федеральных министерств?

- 1. Нормативно-правовые акты по теме:** 1; 2; 4; 15.
- 2. Основная литература:** **17:** С. 187-252; **18:** С. 110-175; **19:** С. 56-73.
- 3. Дополнительная литература:** **22; 26:** С. 20-24; **39:** С. 35-38.
- 4. Интернет-ресурсы:** **64; 65; 66; 67.**

**Тема 7. Административно-правовой статус  
государственных служащих**

- 7.1. Государственная служба.
- 7.2. Принципы государственной гражданской службы.
- 7.3. Государственный служащий: понятие и виды.
- 7.4. Права, обязанности и ответственность гражданского служащего.
- 7.5. Юридическая ответственность государственного служащего.
- 7.6. Муниципальные служащие.

**Цель:** усвоение основ административно-правового статуса государственной гражданской службы в Российской Федерации.

**Задачи:**

- знание определений понятий государственная служба, государственная гражданская служба, гражданский служащий, муниципальный служащий;
- анализ правовой сущности административно-правового статуса государственных служащих;
- характеристика особенностей административно-правового положения государственных гражданских служащих;
- характеристика особенностей административно-правового статуса муниципальных служащих.

**Учебные результаты:**

- ✓ давать определения понятий «государственная служба», «государственная гражданская служба», «муниципальная служба».
- ✓ распознавать элементы административно-правового статуса государственных служащих.
- ✓ знать основные особенности административно-правового положения государственных гражданских служащих.

**Ключевые понятия и термины:** государственная служба, государственная гражданская служба, государственная

военная служба, государственная правоохранительная служба, государственный служащий, муниципальная служба, муниципальный служащий.

### ***Методические указания***

В ходе изучения литературы по теме и нормативно-правовых актов определите содержание понятия государственная служба, обозначьте место и роль гражданской службы как разновидности государственной.

Кроме того, дайте определение понятия государственная должность и назовите категории должностей, установленных действующим законодательством Российской Федерации.

Раскройте содержание понятия государственный служащий. Проведите сравнительный анализ данного понятия с понятием муниципальный служащий.

В ходе изучения нормативно-правовых актов, четко и лаконично сформулируйте комплекс прав и обязанностей государственного служащего в Российской Федерации.

Особое внимание уделите вопросу анализа основных положений поступления и прохождения государственной гражданской службы.

### ***Вопросы и задания***

1. Что такое «государственная служба»?
2. Назовите виды государственной службы.
3. В чем отличие понятий «государственная должность» и «должность государственной службы»?
4. Все ли государственные служащие являются должностными лицами?
5. В чем принципиальное различие между «специалистом» и «обеспечивающим специалистом»?
6. Какие обстоятельства могут препятствовать поступлению гражданина на государственную службу?
7. Служба в каких государственных органах и организациях относится к военной службе?

8. Служебные права и обязанности государственных служащих подразделяются на основные, специальные и дополнительные. Дайте характеристику каждой группы.

9. Что такое «аттестация государственных служащих»?

### *Задачи*

#### **Задача 1**

Проведите сравнительный анализ государственной службы с иными видами деятельности. Результаты анализа оформите в виде таблицы.

*Таблица 6.  
Государственная служба.*

	Предпринимательская деятельность	Работа по трудовому договору	Государственная служба
Цель деятельности			
Отрасль права, регламентирующая деятельность			
Как устанавливаются права и обязанности. Соглашением или по закону.			
Установление вознаграждения			
Наличие званий и чинов			

#### **Задача 2**

Напишите эссе на тему «Соотношение понятий «госслужащий», «чиновник», «должностное лицо»».

### Задача 3

Проанализируйте положения федерального закона «О государственной гражданской службе» и закона «О воинской обязанности и военной службе». Сравните военную и правоохранительную службы. Результаты оформите в виде таблицы.

*Таблица 7.*

*Воинская и правоохранительная служба.*

	Воинская служба	Правоохранительная служба
Общие черты		
Особенные черты		

- 1. Нормативно-правовые акты по теме:** 1; 2; 4; 9; 10; 15; 16.
- 2. Основная литература:** **17:** С. 253-330; **18:** С. 176-286; **19:** С. 104-127.
- 3. Дополнительная литература:** **35:** С. 108-124; **40; 44:** С. 240-243; **57:** С. 2-5.
- 4. Интернет-ресурсы:** **64; 65; 66; 67.**

**Тема 8. Административно-правовой статус  
предприятий, учреждений, организаций**

- 8.1. Предприятие: понятие, признаки и виды.
- 8.2. Правосубъектность предприятия: понятие и структура.
- 8.3. Государственная регистрация и органы предприятия.
- 8.4. Основания и порядок ликвидации предприятия.
- 8.5. Государственные и муниципальные унитарные предприятия.
- 8.6. Виды некоммерческих организаций.

**Цель:** формирование у студентов представлений о ключевых элементах административно-правового статуса предприятий, учреждений, организаций в Российской Федерации.

**Задачи:**

- знание определений понятий предприятие, учреждение, организация, юридическое лицо, правосубъектность юридических лиц;
- анализ правовой сущности административно-правового статуса предприятий, учреждений, организаций;
- характеристика особенностей государственной регистрации юридических лиц;
- обсуждение основных способов ликвидации юридических лиц;
- характеристика особенностей административно-правового статуса государственных и муниципальных унитарных предприятий, а также некоммерческих организаций.

**Учебные результаты:**

- ✓ давать определения понятий «юридическое лицо», «унитарное предприятие», «некоммерческая организация» и т.д.
- ✓ распознавать элементы административно-правового статуса юридических лиц.

- ✓ описывать процедуры регистрации и ликвидации юридических лиц.
- ✓ знать основные особенности административно-правового статуса государственных и муниципальных унитарных предприятий.

**Ключевые понятия и термины:** правосубъектность юридического лица, государственные и муниципальные унитарные предприятия, регистрация юридического лица, реорганизация юридического лица, ликвидация юридического лица, государственные унитарные предприятия, муниципальные унитарные предприятия, потребительский кооператив, общественное объединение, религиозное объединение, фонд, учреждение, объединения юридических лиц.

#### ***Методические указания***

В ходе изучения дополнительных материалов по теме, проведите разграничение понятий общей правовой статус всех предприятий, независимо от форм собственности, и статус государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Детально рассмотрите порядок регистрации и порядок ликвидации коммерческих предприятий, учреждений, организаций. Обратите особое внимание на способы реорганизации юридических лиц.

Кроме того, используя нормативно-правовые акты, рассмотрите следующие виды некоммерческих организаций: потребительские кооперативы, общественные и религиозные объединения, фонды, учреждения, объединения юридических лиц.

#### ***Вопросы и задания***

1. Как соотносятся понятия «предприятие», «учреждение», «организация»?
2. Что такое юридическое лицо?

3. Что включает в себя понятие «правосубъектность предприятия»?
4. Опишите процесс государственной регистрации предприятий, учреждений, организаций.
5. Какие существуют способы реорганизации юридических лиц?
6. Охарактеризуйте процесс ликвидации юридического лица.
7. Что такое банкротство?
8. Сравните «государственное унитарное предприятие» и «муниципальное унитарное предприятие»?
9. Что такое некоммерческая организация?
10. Назовите виды некоммерческих организаций.

### Задачи

#### Задача 1

Дополните схему.

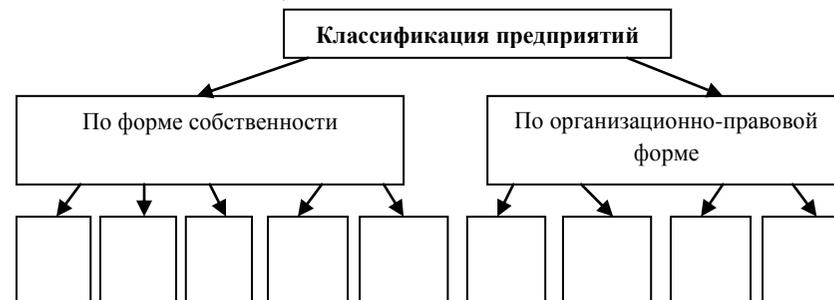


Схема 2. Классификация предприятий.

#### Задача 2

Проанализировав нормы российского законодательства о деятельности общественных объединений, укажите, как и при каких условиях общественный фонд в Российской Федерации может использовать в своем наименовании слово «общероссийский»?

### **Задача 3**

Дайте краткую характеристику административно-правового статуса следующих организаций:

- ГОУ ВПО ХМАО – Югры СурГПУ;
- Театр оперы и балета им. М.П. Мусоргского;
- ОАО «Альянс».

**1. Нормативно-правовые акты по теме:** 1; 2; 3; 11; 12; 13.

**2. Основная литература:** **1:** С. 331-360; **2:** С. 287-328; **3:** С. 96-103.

**3. Дополнительная литература:** **27:** С. 80-85; **63:** С. 32-40.

**4. Интернет-ресурсы:** **64; 65; 66; 67.**

## **БЛОК 2. МЕТОДЫ И ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ.**

### ***Тема 9. Понятие и виды методов и форм государственного управления***

- 9.1. Понятие, общие черты и классификация форм государственного управления.
- 9.2. Правотворчество и правоприменение.
- 9.3. Виды методов государственного управления.
- 9.4. Убеждение как метод государственного управления.
- 9.5. Поощрение как метод государственного управления.

**Цель:** формирование умений осуществлять анализ форм и методов государственного управления в Российской Федерации.

**Задачи:**

- знание определений понятий «форма» и «метод» государственного управления;
- анализ правовой сущности понятий «правотворчество», «правоприменение»;
- характеристика основных методов государственного управления.

**Учебные результаты:**

- ✓ давать определения понятий «форма государственного управления», «метод государственного управления», «правотворчество», «правоприменение», «убеждение», «поощрение».
- ✓ объяснять сущность понятий «правотворчество» и «правоприменение».
- ✓ выделять основные черты методов государственного управления.
- ✓ давать характеристику основных методов государственного управления: убеждения и поощрения.

**Ключевые понятия и термины:** форма государственного управления, метод государственного управления, правотворчество, стадии правотворчества, правоприменение, убеждение, средства убеждения, поощрение.

### ***Методические указания***

При прочтении учебника и дополнительной литературы обратите внимание на установленные формы и методы государственного управления. Сравните данные понятия, выделите общие и отличительные черты форм и методов государственного управления.

Сравните правотворчество и правоприменение, охарактеризуйте стадии этих процессов.

Убеждение и поощрение – это основные методы государственного управления в Российской Федерации. Дайте подробную характеристику обоим методам. Рассмотрите такие способы убеждения, как обучение, агитация, пропаганда, разъяснительная работа, критика. Такие способы поощрения, как моральное, материальное, статусное и смешанное.

### ***Вопросы и задания***

1. Что такое форма государственного управления?
2. Какие можно выделить общие черты форм государственного управления?
3. Дайте характеристику понятия «правотворчество»?
4. Каковы основные стадии правотворчества?
5. Что такое правоприменение?
6. Назовите основные черты метода государственного управления?
7. Что представляет собой убеждение, как метод государственного управления?
8. Что представляет собой поощрение, как метод государственного управления?
9. Каковы цели убеждения и поощрения как административно-правовых методов?

## Задачи

### Задача 1

Дополните схему.

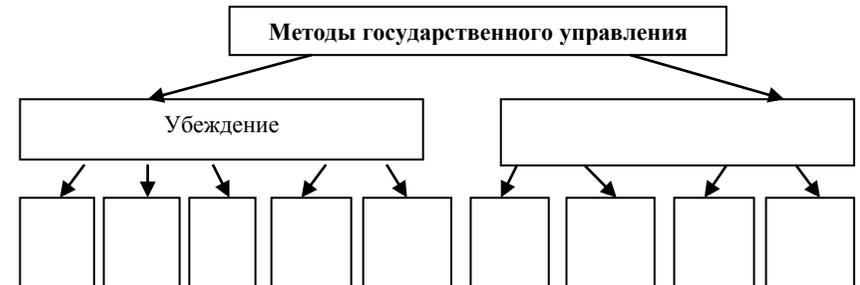


Схема 3. Методы государственного управления.

### Задача 2

Приведите примеры применения убеждения и поощрения как методов государственного управления.

### Задача 3

В учебном пособии Ляпустина Н.С., Туркулец С.Е., Шереметьева А.К. Административное право. Хабаровск, 2009 г. Авторы приводят схему «Формы и методы административно-правового управления». Сделайте подробный анализ данной схемы и прокомментируйте ее.

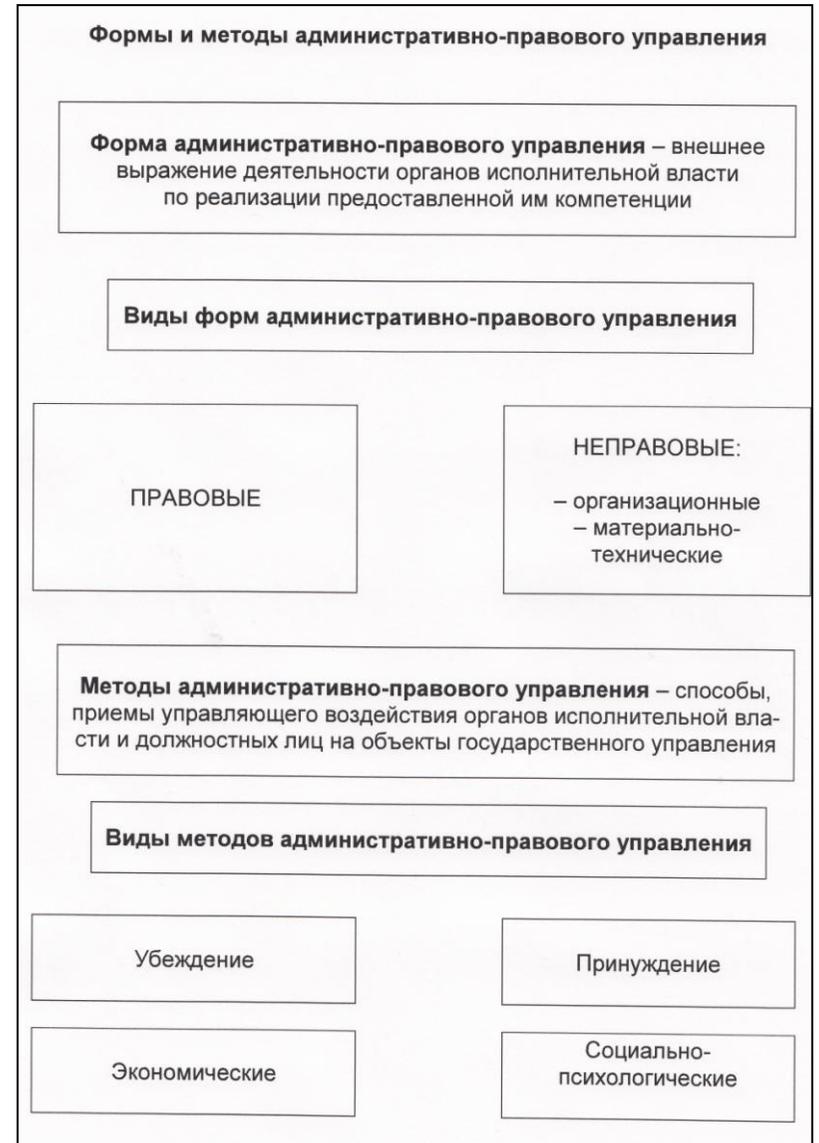


Схема 4: Формы и методы административно-правового управления.

#### **Задача 4**

Напишите эссе на тему «Эффективность убеждения и поощрения как основных методов государственного управления в Российской Федерации».

- 1. Нормативно-правовые акты по теме:** 1; 2; 4; 15.
- 2. Основная литература:** **17:** С. 361-374; 433-450. **18:** С. 329-384; **19:** С. 128-137; 152-156.
- 3. Дополнительная литература:** **51:** С. 73-78; **60:** С. 261-267.
- 4. Интернет-ресурсы:** **64; 65; 66; 67.**

**Тема 10. Административно-правовое  
принуждение и его виды**

- 10.1. Государственное принуждение: понятие, признаки, виды.
- 10.2. Административное принуждение: понятие, особенности, цели, виды
- 10.3. Меры административного предупреждения.
- 10.4. Меры административного пресечения.
- 10.5. Меры административно-процессуального обеспечения.
- 10.6. Административные праввосстановительные меры.
- 10.7. Меры административного наказания.

**Цель:** формирование умения классифицировать меры административного принуждения.

**Задачи:**

- знать определения понятий административное принуждение, административное предупреждение, административное пресечение, административно-процессуальное обеспечение, административное наказание;
- классификация видов административного принуждения;
- описание мер административного принуждения.

**Учебные результаты:**

- ✓ давать определения понятий «административное принуждение», «административное предупреждение», «административное пресечение», «административное наказание».
- ✓ проводить классификацию видов административного принуждения.
- ✓ давать характеристику мер административного принуждения.

**Ключевые понятия и термины:** административное принуждение, административное предупреждение, административное пресечение, административно-процессуальное обеспечение, административное наказание.

### ***Методические указания***

При изучении литературы по данной тематике и рассмотрении нормативно-правовых актов отдельное внимание уделите вопросу «Понятие и характерные признаки государственного принуждения».

Административное принуждение как разновидность государственного обладает рядом особенностей. Рассматривая классификацию административного принуждения, обратите внимание на классификацию государственного принуждения по характеру и специфике правонарушения.

Далее детально рассмотрите меры предупреждения, меры пресечения, меры административно-процессуального обеспечения, административные праввосстановительные меры и меры административного наказания.

### ***Вопросы и задания***

1. Что такое «административное принуждение»?
2. Что отличает административное принуждение от иных видов государственного принуждения?
3. Каковы основные особенности административного принуждения?
4. Назовите основные цели административного принуждения.
5. Дайте классификацию административного принуждения.
6. Назовите основные виды административно-принудительных мер.
7. В каких сферах общественной жизни применяются меры административного принуждения?

8. Назовите основания применения мер административного предупреждения.

9. Назовите основания применения мер административного пресечения.

### Задачи

#### Задача 1

Дополните схему.

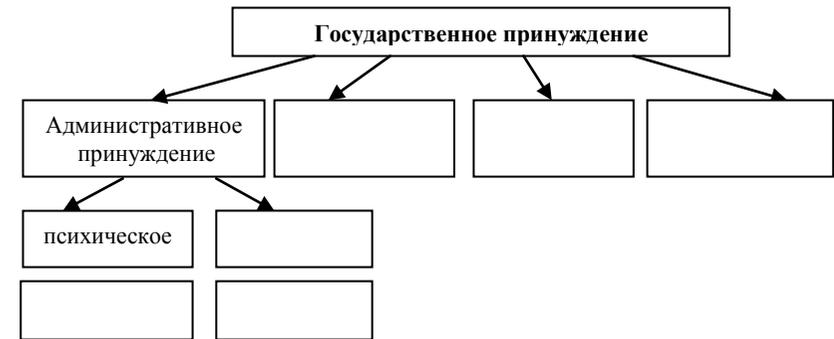


Схема 5. Виды государственного принуждения.

#### Задача 2

К каким мерам административного принуждения относятся следующие:

- контрольная проверка;
- досмотр вещей, багажа, ручной клади;
- личный досмотр;
- принудительное лечение лиц, страдающих заболеваниями, опасными для окружающих;
- запрещение эксплуатации неисправного транспорта;
- введение карантина;
- доставление нарушителя;
- задержание транспортного средства;
- возмещение ущерба;
- снос самовольно возведенных строений;
- принудительное медицинское освидетельствование;
- применение физической силы;

- применение огнестрельного оружия;
  - взыскание недоимки, пени;
  - изъятие незаконно полученного имущества;
  - административный штраф;
  - административный арест;
  - дисквалификация;
  - административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
  - приостановление действия лицензий;
  - привод лица, привлекаемого к ответственности;
  - лишение специального права;
  - выдворение за пределы РФ;
  - административное приостановление деятельности.
- Результаты оформите в виде таблицы.

Таблица 8.

Меры административного принуждения.

Меры административного предупреждения	Меры административного пресечения	Меры административно - процессуального обеспечения	Административные правостановительные меры	Меры административного наказания

### **Задача 3**

Напишите эссе на тему «Целесообразность применения административного наказания в виде административного штрафа».

1. **Нормативно-правовые акты по теме:** 1; 2.
2. **Основная литература:** 17: С. 512-537; 19: С. 157-162.
3. **Дополнительная литература:** 34: С. 1835-1841; 52; 55: С. 84-94.
4. **Интернет-ресурсы:** 64; 65; 66; 67.

**Тема 11. Понятие, признаки и состав  
административного правонарушения**

- 11.1. Понятие и признаки административного правонарушения.
- 11.2. Состав административного правонарушения.
- 11.3. Объект административного правонарушения.
- 11.4. Объективная сторона административного правонарушения.
- 11.5. Субъект административного правонарушения.
- 11.6. Субъективная сторона административного правонарушения.
- 11.7. Виды административных правонарушений.

**Цель:** овладение приемами анализа состава административного правонарушения.

**Задачи:**

- знание определений понятий административное правонарушение, состав административного правонарушения, объект, субъект, объективная и субъективная сторона административного правонарушения;
- выделение признаков административного правонарушения;
- характеристика элементов состава административного правонарушения.

**Учебные результаты:**

- ✓ давать определения понятий «административное правонарушение», «объект административного правонарушения», «объективная сторона административного правонарушения», «субъект административного правонарушения», «субъективная сторона административного правонарушения»;
- ✓ давать характеристику основных признаков административного правонарушения.
- ✓ классифицировать составы административных правонарушений.

- ✓ раскрывать содержание элементов состава административных правонарушений.

**Ключевые понятия и термины:** административное правонарушение, общественная опасность, противоправность, виновность, наказуемость, состав административного правонарушения, объект административного правонарушения, объективная сторона административного правонарушения, субъект административного правонарушения, субъективная сторона административного правонарушения.

### ***Методические указания***

При изучении данной темы особое внимание уделите характерным признакам административного правонарушения, к которым относятся: общественная опасность, противоправность, виновность, наказуемость.

Рассматривая классификацию составов административных правонарушений, обратите внимание на деление административных правонарушений на материальные и формальные.

Кроме того, в рамках изучения темы уясните соотношение самих понятий: объект и объективная сторона, субъект и субъективная сторона административного правонарушения.

Рассмотрите виды объектов и виды предметов. Определите, чем предмет отличается от объекта.

Четко разграничьте понятия: противоправное деяние, противоправное действие, противоправное бездействие. Особое внимание уделите вопросу о разделении субъектов на индивидуальных и коллективных. Рассматривая вопрос «субъективная сторона правонарушения», определите, в чем разница между виной умышленной и неосторожной, а также какую роль играют те или иные элементы субъективной стороны административного правонарушения.

### **Вопросы и задания**

1. Прокомментируйте, как соотносятся понятия «административные нарушения», «административные правонарушения», «состав правонарушения».

2. Назовите признаки субъектов административных правонарушений.

3. Каковы признаки объектов и предметов административных правонарушений?

4. Чем объект административного правонарушения отличается от предмета?

5. Назовите общие признаки и различия административного правонарушения и дисциплинарного проступка.

6. В чем заключается вина юридического лица как субъекта административного правонарушения?

7. Какие элементы субъективной стороны являются обязательными, а какие факультативными?

### **Задачи**

#### **Задача 1**

Дайте характеристику основных элементов состава административного правонарушения. Анализ оформите в виде таблицы.

*Таблица 9.*

*Состав административного правонарушения.*

	Объект	Объективная сторона	Субъект	Субъективная сторона
Признаки				

### **Задача 2**

Проведите сравнительный анализ административного правонарушения и уголовного преступления. Результаты анализа оформите в виде таблицы.

*Таблица 10.  
Административное правонарушение и  
уголовное преступление.*

	Объект	Объективная сторона	Субъект	Субъективная сторона
Административное правонарушение				
Уголовное преступление				

### **Задача 3**

Найдите в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях статьи, содержащие признаки объективной стороны административного правонарушения (не менее пяти).

### **Задача 4**

Гражданин Петров, проживающий в трехкомнатной квартире, без согласия органов местного самоуправления произвел перепланировку квартиры (прорубил в несущей стене комнаты проем и установил дверь с выходом на кухню).

Оцените происшедшее. Дайте юридическую оценку действиям Петрова.

- 1. Нормативно-правовые акты по теме: 1; 2.**
- 2. Основная литература: 17: С. 548-560; 18: С. 390-403; 19: С. 163-169.**
- 3. Дополнительная литература: 32: С. 33-35; 61: С. 229-232.**
- 4. Интернет-ресурсы: 64; 65; 66; 67.**

## Тема 12. Понятие административной ответственности

- 12.1. Понятие, особенности и виды административной ответственности.
- 12.2. Принципы, цели, функции и основания административной ответственности.
- 12.3. Освобождение от административной ответственности и ее исключение по действующему российскому законодательству.

**Цель:** применение основных положений Кодекса РФ об административных правонарушениях в части административной ответственности в решении практических задач.

**Задачи:**

- знание определений понятий административная ответственность, основание административной ответственности, освобождение от административной ответственности;
- анализ особенностей административной ответственности;
- уяснение основных принципов административной ответственности;
- систематизация оснований административной ответственности.

**Учебные результаты:**

- ✓ давать определения понятий «административная ответственность», «основание административной ответственности», «крайняя необходимость», «невменяемость».
- ✓ оценивать особенности административной ответственности.
- ✓ перечислять основные принципы административной ответственности.
- ✓ давать характеристику оснований административной ответственности.

**Ключевые понятия и термины:** административная ответственность, нормативное основания административной ответственности, фактическое основание административной ответственности, процессуальное основание административной ответственности, обстоятельства, исключающие административную ответственность.

### ***Методические указания***

При изучении данной темы обратите внимание на разграничение понятий традиционная административная ответственность и позитивная административная ответственность. Выделите основные особенности административной ответственности.

Обозначьте ключевые принципы административной ответственности, ее цели, функции.

Особое внимание уделите рассмотрению вопроса об основаниях административной ответственности: нормативного, фактического и процессуального.

Кроме того, в рамках изучения темы определите основания освобождения от административной ответственности и ее исключение по действующему российскому законодательству.

### ***Вопросы и задания***

1. Как соотносятся понятия «правоотношение» и «юридическая (административная) ответственность»?
2. В каких случаях наступает административная ответственность?
3. Возможно ли наступление административной ответственности без вины?
4. Можно ли привлечь к административной ответственности гражданина за бездействие?
5. К каким категориям лиц не применяется административная ответственность?

6. Можно ли за одно деяние подвергнуть административной и дисциплинарной ответственности одновременно?

7. Что может послужить основанием ограничения административной ответственности?

8. В каких случаях возможно освобождение от административной ответственности?

9. Назовите обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

### *Задачи*

#### **Задача 1**

Сравните административную ответственность с дисциплинарной и уголовной. Заполните таблицу.

*Таблица 11.*

*Административная ответственность.*

	Административная ответственность	Дисциплинарная ответственность	Уголовная ответственность
Нормативное основание			
Фактическое основание			
Процессуальное основание			
Субъекты, подлежащие ответственности			
Меры ответственности			

#### **Задача 2**

Составьте перечень нормативно-правовых актов Российской Федерации, регулирующих административную ответственность.

#### **Задача 3**

Сидоров эксплуатировал автомобиль, на котором вышел из строя глушитель, в связи с чем, машина немного тарыхтела.

Заметив это, инспектор ГИБДД остановил автомобиль Сидорова, снял номера и оштрафовал водителя.

Оцените законность действий инспектора ГИБДД и Сидорова.

- 1. Нормативно-правовые акты по теме:** 1; 2.
- 2. Основная литература:** **17:** С. 538-547; **18:** С. 385-389; **19:** С. 170-173.
- 3. Дополнительная литература:** **25:** С. 14-19; **38:** С. 6-11; **62:** С.72-77.
- 4. Интернет-ресурсы:** **64; 65; 66; 67.**

### **Тема 13. Сущность и виды административного процесса**

- 13.1. Понятие, признаки и принципы административного процесса.
- 13.2. Административно-процессуальные нормы и отношения.
- 13.3. Субъекты административного процесса.
- 13.4. Структура и стадии административного процесса.
- 13.5. Административно-нормотворческий процесс: понятие и черты.
- 13.6. Административно-правонаделятельный процесс: понятие, черты, структура.
- 13.7. Административно-юрисдикционный процесс: понятие, черты, структура.

**Цель:** овладение основами анализа административно-процессуальной деятельности как механизма реализации государственного управления.

**Задачи:**

- знание определений понятий юридический процесс, административный процесс, административно-процессуальная норма;
- анализ правовой сущности административно-процессуальных норм и отношений;
- характеристика элементов структуры административного процесса

**Учебные результаты:**

- ✓ давать определения понятий «административный процесс», «административно-процессуальные нормы», «административно-процессуальные отношения».
- ✓ давать характеристику основных принципов административного процесса.
- ✓ знать основные виды субъектов административного процесса.
- ✓ давать характеристику элементов структуры административного процесса.

**Ключевые понятия и термины:** юридический процесс, административный процесс, принципы административного процесса, административно-процессуальная норма, административно-процессуальные отношения, субъекты административного процесса, административно-процессуальная правосубъектность, правоспособность и дееспособность, стадии административного процесса, административно-нормотворческий процесс, административно-правонаделительный процесс, административно-юрисдикционный процесс.

### ***Методические указания***

Приступая к изучению темы, определите, что представляет собой административный процесс, выделите его основные существенные принципы такие, как законность, процессуальное равенство, материальная истина, доступность, гласность, быстрота и т.п. Раскройте содержание указанных принципов.

Далее четко определите, что понимается под административно-процессуальной нормой и административно-процессуальным отношением.

Важно четко уяснить, что административно-процессуальную правосубъектность составляет административно-процессуальная правоспособность и административно-процессуальная дееспособность. Разграничьте указанные понятия.

Кроме того, детально проанализируйте элементы структуры административного процесса: административно-нормотворческий, административно-правонаделительный, административно-юрисдикционный процессы.

### ***Вопросы и задания***

1. Что такое административный процесс?
2. Выделите основные принципы административного процесса.

3. Какой принцип административного процесса не свойственен другим видам юридических процессов?
4. Что такое административно-процессуальная норма?
5. Что представляют собой административно-процессуальные отношения?
6. Охарактеризуйте стадии административного процесса.
7. Что такое административно-нормотворческий процесс и какова его структура?
8. Перечислите разновидности административно-правонаделительного процесса?
9. Перечислите виды административно-юрисдикционных производств.

### *Задачи*

#### **Задача 1**

Проведите сравнительный анализ принципов административного и уголовного процессов. Заполните таблицу.

*Таблица 12.  
Административный и уголовный процесс.*

	Административный процесс	Уголовный процесс
Общие черты		
Особенные черты		

## Задача 2

Административный процесс состоит из определенных элементов. Отдельные элементы административного процесса состоят из административных производств. Опираясь на данное утверждение, заполните схему.

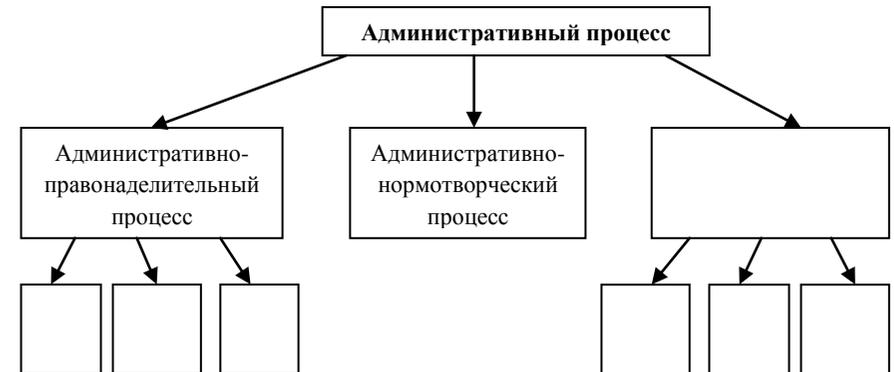


Схема 6. Административный процесс.

## Задача 3

В учебном пособии Ляпустина Н.С., Туркулец С.Е., Шереметьева А.К. Административное право. Хабаровск, 2009 г. Авторы приводят схему «Административный процесс: понятие и виды». Сделайте подробный анализ данной схемы и прокомментируйте ее.

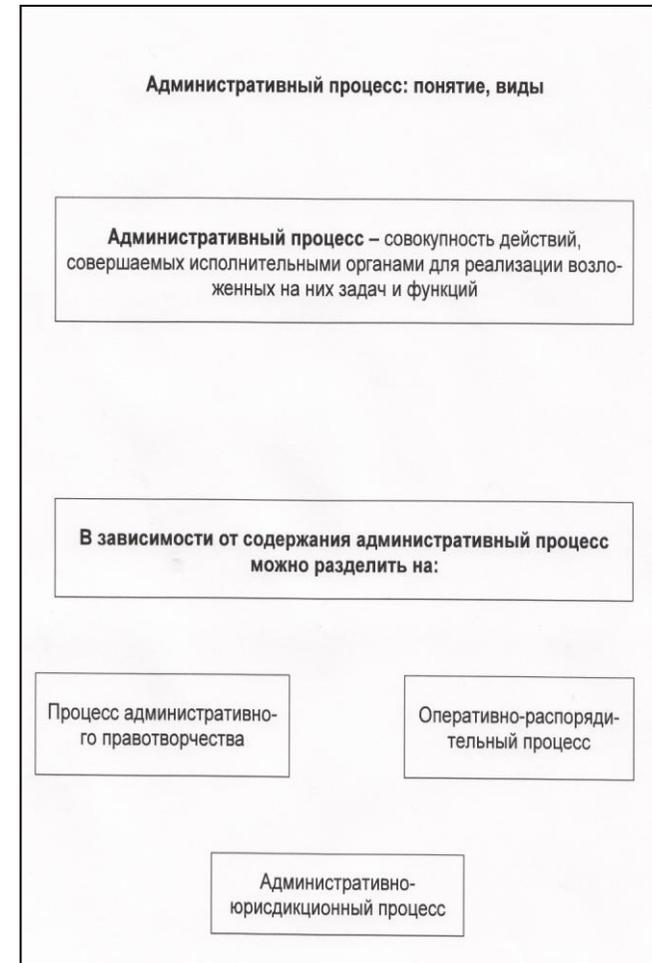


Схема 7. Административный процесс: понятие, виды.

1. *Нормативно-правовые акты по теме:* 1; 2.
2. *Основная литература:* 17: С. 596-609; 18: С. 429-342; 19: С. 181-188.
3. *Дополнительная литература:* 20: С. 113-121; 29: С. 30-40; 30: С. 58-61.
4. *Интернет-ресурсы:* 64; 65; 66; 67.

## Тема 14. Административная юрисдикция

- 14.1. Субъекты административной юрисдикции.
- 14.2. Участники производства по делам об административных правонарушениях.
- 14.3. Возбуждение дела.
- 14.4. Рассмотрение дела.
- 14.5. Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях.
- 14.6. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

**Цель:** усвоение основных приемов производства по делам об административных правонарушениях в Российской Федерации.

**Задачи:**

- знание определений понятий административная юрисдикция, производство по делам об административных правонарушениях;
- анализ основных видов субъектов административной юрисдикции;
- характеристика мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;
- обсуждение основных стадий производства по делам об административных правонарушениях.

**Учебные результаты:**

- ✓ давать определения понятий «административная юрисдикция», «производство по делам об административных правонарушениях» и т.д.
- ✓ распознавать виды субъектов административной юрисдикции.
- ✓ давать характеристику основных мер по обеспечению производства по делам об административных правонарушениях.
- ✓ описывать основные стадии производства по делам об административных правонарушениях.

**Ключевые понятия и термины:** административная юрисдикция, производство по делам об административных правонарушениях, субъекты административной юрисдикции, потерпевший, законный представитель, защитник, свидетель, понятой, специалист, эксперт, переводчик, меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, доставление, административное задержание, досмотр, изъятие, возбуждение дела, рассмотрение дела, пересмотр дела, исполнение постановления.

### ***Методические указания***

В ходе изучения дополнительных материалов по теме, постарайтесь сопоставить понятия «административная юрисдикция» и «производство по делам об административных правонарушениях».

Детально рассмотрите основные виды субъектов административной юрисдикции.

При изучении темы особое внимание уделите вопросам об обстоятельствах, исключающих производство по делам об административных правонарушениях; системе и сущности мер обеспечения производства; форм правовых актов субъектов административной юрисдикции, принимаемых на каждой стадии производства.

Производство по делам об административных правонарушениях включает стадии, имеющие свое начало, завершение, субъектов. Уяснение данного вопроса также имеет существенное практическое значение.

### ***Вопросы и задания***

1. Что такое административная юрисдикция?
2. Назовите виды производства по делам об административных правонарушениях?

3. Как разграничиваются понятия «защитник» и «представитель»?
4. Можно ли лицо, привлекаемое к административной ответственности, назвать обвиняемым?
5. Чем различаются меры процессуального обеспечения: изъятие имущества, арест имущества, задержание имущества? Что у них общего?
6. Чем отличается доставление от привода?
7. Охарактеризуйте каждую стадию производства по делу об административных правонарушениях.
8. Что такое административное расследование?
9. Какие виды постановлений могут быть вынесены по результатам рассмотрения дела об административных правонарушениях?

### *Задачи*

#### **Задача 1**

Сравните права обвиняемого и потерпевшего. Равны ли у них возможности защищать свои интересы? Результаты проведенного анализа оформите в виде эссе.

#### **Задача 2**

18 июля 2011 года на центральной площади города в 21:00 появился пьяный гражданин Иванов. Он приставал в оскорбительной форме к гражданам.

Составьте протокол об административном правонарушении и постановление по делу об административном правонарушении.

#### **Задача 3**

Охарактеризуйте каждую стадию производства по делу об административных правонарушениях. Результат оформите в виде таблицы.

*Таблица 13.  
Стадии производства по делам об  
Административных правонарушениях.*

	Возбуждение дела	Рассмотрен. дела	Пересмотр постановлен. и решений	Исполнение постановлен.
Повод				
Круг участников и объем их прав				
Итоговые и промежут. Процессуал. документы				

- 1. Нормативно-правовые акты по теме:** 1; 2.
- 2. Основная литература:** 17: С. 610-754; 18: С. 433-470; 19: С. 189-215.
- 3. Дополнительная литература:** 24: С. 77-83; 45: С. 227-234; 47: С. 56-59.
- 4. Интернет-ресурсы:** 64; 65; 66; 67.

**Тема 15. Обеспечение законности в государственном управлении**

- 15.1. Законность в государственном управлении: понятие, общие черты, принципы.
- 15.2. Способы обеспечения законности в государственном управлении.
- 15.3. Государственный контроль: понятие и виды.
- 15.4. Государственный надзор: понятие, виды, характеристика.
- 15.5. Судебный контроль за законностью в сфере государственного управления.
- 15.6. Общественный контроль за законностью в сфере государственного.

**Цель:** овладение правовыми основами производства по делам об административных правонарушениях в Российской Федерации.

**Задачи:**

- знание определений понятий законность в государственном управлении, государственный контроль, государственный надзор, административный надзор;
- выделение основных способов обеспечения законности;
- характеристика основных способов обеспечения законности.

**Учебные результаты:**

- ✓ давать определения понятий «государственный контроль», «государственный надзор», «административный надзор», «прокурорский надзор».
- ✓ давать характеристику основных способов обеспечения законности.
- ✓ давать характеристику основных видов государственного контроля.
- ✓ раскрывать содержание видов государственного надзора.

**Ключевые понятия и термины:** законность в сфере государственного управления, гарантии законности, способы обеспечения законности, государственный контроль, государственный надзор, административный надзор, прокурорский надзор, судебный контроль, общественный контроль.

### ***Методические указания***

Для изучения данной темы, помимо дополнительной литературы, проанализируйте нормативно-правовые акты, регламентирующие разграничение контрольно-надзорных функций органов государственной власти Российской Федерации.

Изучая содержательные особенности того или иного способа обеспечения законности (государственный контроль, государственный надзор, судебный контроль, общественный контроль) в сфере государственного управления, обратите внимание на методы и формы их реализации.

### ***Вопросы и задания***

1. Что обеспечивает законность в сфере государственного управления?
2. Какие способы обеспечения законности в сфере государственного управления вы можете назвать?
3. Что такое государственный контроль?
4. Что такое государственный надзор?
5. В чем отличия государственного контроля от государственного надзора?
6. Что такое административный надзор?
7. Какие органы осуществляют судебный контроль за законностью в сфере управления?
8. Что является предметом прокурорского надзора?
9. Что такое общественный контроль?

## ***Задачи***

### **Задача 1**

В перечень федеральных органов исполнительной власти входят Правительство РФ, федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства. Какими контрольными полномочиями обладают данные органы?

### **Задача 2**

В чем заключаются различия между административным надзором, прокурорским надзором и судебным контролем? Аргументируйте ответ и оформите в виде эссе.

### **Задача 3**

Выберете один контрольно-надзорный орган (например, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта) и на основании соответствующего нормативно-правового акта, регламентирующего деятельность данного органа, проанализируйте его функции и полномочия.

- 1. Нормативно-правовые акты по теме:** 1; 2; 4; 15.
- 2. Основная литература:** 17: С. 755-803; 18: С. 471-496; 19: С. 216-228.
- 3. Дополнительная литература:** 43: С. 259-264; 46: С. 304-308; 56: С. 96-97; 59: С. 231-236.
- 4. Интернет-ресурсы:** 64; 65; 66; 67.

## Литература по курсу

### 1. Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. С поправками от 30.12.2008 // Российская газета. - № 7. - 21.01.2009.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. От 21.07.2011 г.) // Российская газета. - № 256. - 31.12.2001.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 1. От 30 ноября 1994 года. В ред. от 19.04.2011 г. // Собрание законодательства РФ. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.
4. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (в ред. от 28.12.2010 г.) // Собрание законодательства РФ. - 22.12.1997. - № 51. - Ст. 5712.
5. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (в ред. от 28.06.2009 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 22. - Ст. 2031.
6. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в ред. от 18.07.2011 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 30. - Ст. 3032.
7. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в ред. от 25.07.2011 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 24. - Ст. 2253.
8. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в ред. от 09.12.2010 г.) // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 48. - Ст. 4563.
9. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в ред. От 11.07.2011 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2004. - № 31. - Ст. 3215.

10. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (в ред. от 18.07.2011) // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 13. - Ст. 1475.

11. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (в ред. от 19.07.2011 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 48. - Ст. 4746.

12. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (в ред. от 01.07.2011 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 33 (Ч. I). - Ст. 3431.

13. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в ред. от 18.07.2011 г.) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 3. - Ст. 145.

14. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (в ред. от 01.07.2011 г.) // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 21. - С. 1930.

15. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (в ред. от 22.06.2010 г.) // Собрание законодательства РФ. - 15.03.2004. - № 11. - Ст. 945.

16. Постановление Правительства РФ от 11 ноября 2002 г. № 805 «О формировании и ведении реестра дисквалифицированных лиц» (в ред. от 08.08.2009 г.) // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 46. - Ст. 4584.

## **2. Основная литература**

17. Алехин, А.П., Кармолицкий, А.А. Административное право России. Первая часть : учебник. – М. : Зерцало-М, 2011.

18. Бахрах, Д.Н., Россинский, Б.В., Стариков, Ю.Н. Административное право России : учебник. – 3-е изд. – М. : Норма, 2008.

19. Макарейко, Н.В. Административное право : конспект лекций. – 5-е изд. – М. : Высшее образование, 2009.

### 3. Дополнительная литература

20. Алехин, А.Н. Административный процесс как разновидность юридического процесса // *Законы России: опыт, анализ, практика.* – 2007. – № 1.

21. Афанасов, Э.М. Административно-правовой статус гражданина Российской Федерации // *Вестник Адыгейского государственного университета.* – 2005. – № 1.

22. Баликов, З.В. Административно-правовой статус органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: автореф. дис. на соискание... к.ю.н. // *Московская государственная юридическая академия.* – М., 2007.

23. Гончарова, Н.О. Защита административно-правовых отношений: понятие и классификация // *Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук.* – 2010. – № 11.

24. Гулягин, А.Ю. Административная юрисдикция: признаки и понятие // *Вестник Владимирского юридического института.* – 2011. – № 2.

25. Деменкова, Н.Г. Теоретические предпосылки выделения административной ответственности как самостоятельного вида юридической ответственности // *Вестник Уральского института экономики, управления и права.* – 2009. – № 7.

26. Долганов, С.В. К вопросу о понятии и содержании конституционно-правового статуса высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации // *Ученые записки юридического факультета.* – 2009. – № 16.

27. Женетль, С.З. Некоторые теоретические вопросы административной процедуры регистрации юридических лиц // *Законы России: опыт, анализ, практика.* – 2008. – № 12.

28. Калинина, С.В. Право граждан РФ на обращения в органы государственной власти и органы местного самоуправления // *Вестник Академии экономической безопасности МВД России.* – 2009. – № 6.

29. Карачун, В.Д. Административный процесс: публичное и частное в системной организации процесса // Юридическая мысль. – 2010. – № 3.

30. Кияхсанов, И.Ш. Административный процесс: осмысление концептуальных подходов к его определению // Вестник МГИМО Университета. – 2009. – № 1.

31. Кононов, П.И. Предмет административного права: новый взгляд на проблему // Вестник Вятского государственного гуманитарного университета. – 2006. – № 15.

32. Косаренко, Н.Н., Медеев, М.Р. Административное правонарушение предмет и задачи законодательства об административных правонарушениях // Представительная власть - XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. – 2006. – № 3.

33. Костенников, М.В., Куракин А.В. Принципы кодификации норм административного права // Государство и право. – 2006. – № 8.

34. Кузнецова, Т.А. Проблемы определения понятия и сущности административного принуждения как правовой категории и института административного права // Право и политика. – 2010. – № 10.

35. Кулешов, Г.Н., Марьян, А.В. Статус государственного гражданского служащего в административном праве // Образование и право. – 2010. – № 6.

36. Купреев, С.С. О термине «государственное управление» в современном административном праве // Административное право и процесс. – 2011. – № 6.

37. Ломакина, В.Ф. Административно-правовые отношения («Лазаревские чтения») // Государство и право. – 2009. – № 2.

38. Лупарев, Е.Б. Правоотношения административной ответственности государственных органов в системе публично-правовой ответственности // Вестник Евразийской академии административных наук. – 2011. – № 2.

39. Макарова, Т.Б. Категориальный анализ понятия «административно-правовой статус органов исполнительной

власти» (методология вопроса) // Государственная власть и местное самоуправление. – 2006. – № 6.

40. Макаров, В.В. Административно-правовой статус государственного гражданского служащего: автореф. дис. на соискание... к.ю.н. // Санкт-Петербургский государственный инженерно-экономический университет. – СПб., 2008.

41. Макосейчук, Т.М. Формирование системы административного права как комплексной отрасли // Вестник Евразийской академии административных наук. – 2009.

42. Малышев, М.Е., Васильев, В.А. Некоторые особенности административно-правового статуса иностранного гражданина // Вестник Калининградского юридического института МВД России. – 2009. – № 1.

43. Мартынов, А.В. Обеспечение законности как важнейшее направление контрольной деятельности в советском государстве // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2010. – № 1.

44. Миннигулова, Д.Б. Административно-правовое регулирование статуса государственных гражданских служащих на основе служебного контракта // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2011. – № 1.

45. Минор, В.А. Административная юрисдикция подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в сфере превенции административной деликтности несовершеннолетних // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2011. – № 1.

46. Михеева, И.В. Государственный контроль и надзор в контексте министерского правотворчества в XIX веке // Пробелы в российском законодательстве. – 2009. – № 4.

47. Новик, Р. Административная юрисдикция в арбитражно-процессуальной деятельности органов внутренних дел России // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2010. – № 2.

48. Осинцев Д.В. О некоторых проблемах определения предмета отрасли (на примере административного права) // Российский юридический журнал. 2011. № 1.

49. Петров М.П. О соотношении принципов государственного управления и принципов административного права // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2009. № 1.

50. Побежимова Н.И. Административное право, его место и роль в системе российского права // Вестник Евразийской академии административных наук. 2007. № 1.

51. Пушкарева Н.Г. Поиск и внедрение новых форм и методов государственного управления архивным делом в Удмуртской Республике // Вестник архивиста. 2006. № 6.

52. Резникова А.А. Административное приостановление деятельности как мера административного принуждения // Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Южно-Уральский государственный университет. Челябинск, 2009

53. Рыжов Р.С. Административно-правовые отношения, регулируемые федеральным законом «об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Административное право и процесс. 2009. № 6.

54. Саенко С.И. Норма административного права как культурный феномен // Государство и право. 2010. № 6.

55. Серков П.П. Административно-правовое принуждение в производстве по делам об административных правонарушениях // Закон. 2010. № 6.

56. Сидоров В.И. Совершенствование способов обеспечения законности в государственном управлении // Право и государство: теория и практика. 2008. № 4.

57. Сурманидзе И.Н. Аспекты административно-правового статуса государственных гражданских служащих // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2008. № 3.

58. Трофимчук Н. Об административно-правовом статусе иностранных граждан в российской федерации // Закон и право. 2009. № 8.

59. Улизко К.А. Взаимодействие институтов гражданского общества и органов прокуратуры как фактор обеспечения законности в системе государственного

управления // Вестник Тихоокеанского государственного университета. 2011. № 1.

60. Фиалковская И.Д. Теоретические вопросы взаимодействия форм и методов государственного управления // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2010. № 6.

61. Щечков Х.И. Административное правонарушение и административная ответственность // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2009. № 90.

62. Эрдэнэбаатар П. Административная ответственность как вид юридической ответственности (на примере законодательства монголии и россии) // Мир экономики и права. 2009. № 1.

63. Ястребов О.А. Административная правосубъектность унитарного предприятия как государственной организации // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2009. № 1.

#### **4. Интернет-ресурсы**

64. Правовая система Гарант // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru>.

65. Справочно-правовая система нового поколения «Право.ru» // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.pravo.ru>.

66. СПС «КонсультантПлюс» // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.konsultant.ru>.

67. Электронная научная библиотека eLibrary.ru // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.elibrary.ru>.

**Контрольные вопросы по курсу  
«Административное право»**

1. Общее понятие управления. Управление как социальное явление.
2. Понятие и основные черты государственного управления.
3. Исполнительная власть: понятие, функции, место в системе разделения властей.
4. Основные принципы государственного управления.
5. Понятие и предмет административного права.
6. Методы и принципы административного права.
7. Место административного права в правовой системе РФ. Система административного права.
8. Источники административного права.
9. Понятие и особенности административно-правовых норм.
10. Виды административно-правовых норм.
11. Способы, формы реализации и действие административно-правовых норм.
12. Понятие и особенности административно-правовых отношений.
13. Классификация административно-правовых отношений.
14. Юридические факты как основания возникновения, изменения, прекращения административно-правовых отношений.
15. Субъекты административно-правовых отношений. Понятие правосубъектности. Правоспособность и дееспособность.
16. Понятие и виды субъектов административного права РФ.
17. Понятие и структура административно-правового статуса граждан.
18. Административно-правовые гарантии и способы защиты прав граждан. Обращения граждан.

- 19.Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.
- 20.Понятие и правовой статус органов исполнительной власти.
- 21.Виды органов исполнительной власти. Их система.
- 22.Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.
- 23.Правовое положение Правительства РФ.
- 24.Предприятия и учреждения как субъекты административного права.
- 25.Понятие, виды, порядок создания общественных объединений.
- 26.Понятие, основные принципы и виды государственной службы.
- 27.Должность гражданской службы: понятие и виды.
- 28.Понятие и классификация государственных служащих.
- Административно-правовой статус государственных служащих
- 29.Административно-правовое регулирование прохождения государственной службы.
- 30.Общая характеристика военной службы как особого вида государственной службы.
- 31.Понятие и виды административно-правовых форм.
- 32.Понятие и особенности административно-правовых методов.
- 33.Убеждение и поощрение как методы государственного управления.
- 34.Понятие и виды административного принуждения. Основания его применения.
- 35.Административная ответственность как вид юридической ответственности.
- 36.Нормативно-правовая основа административной ответственности. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.
- 37.Ограничение административной ответственности. Основания освобождения от административной ответственности.

38. Понятие и признаки административного правонарушения.
39. Юридический состав административного правонарушения.
40. Виды административных правонарушений.
41. Понятие, основные черты, принципы и виды административного процесса.
42. Субъекты процессуальной деятельности.
43. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях.
44. Административное расследование и рассмотрение дела как основные стадии производства по делу об административном правонарушении.
45. Пересмотр постановления по делу об административном правонарушении.
46. Стадия исполнения постановлений. Давность исполнения.
47. Понятие, особенности и виды дисциплинарного принуждения.
48. Понятие, содержание и способы обеспечения законности в управлении.
49. Государственный контроль: понятие, содержание, виды.
50. Административный надзор и его виды.

## Темы рефератов по курсу «Административное право»

1. Преимущества и проблемы административной реформы в Российской Федерации.
2. Административное право в правовой системе Российской Федерации.
3. Современные административно-правовые формы и методы государственного управления.
4. Доказательства по делам об административных правонарушениях.
5. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.
6. Административные правонарушения, посягающие на права граждан.
7. Административно-правовой статус крестьянских (фермерских) хозяйств.
8. Административно-правовой статус органов исполнительной власти Ханты-мансийского автономного округа – Югры.
9. Административно-правовой статус органов местного самоуправления г. Сургута.
10. Понятие и виды правовых актов государственного управления.
11. Порядок подготовки, издания, вступления в силу и действия правовых актов государственного управления.
12. Требования, предъявляемые к правовым актам государственного управления, последствия их несоблюдения.
13. Административное выдворение, депортация, экстрадиция - российское законодательство.
14. Ответственность несовершеннолетних по административному праву.
15. Ответственность государственных гражданских служащих Российской Федерации по административному праву.

16. Лицензионное право, как институт административного права.
17. Запреты в административном праве.
18. Особенности нормативно-правового договора в административном праве.
19. Презумпция невиновности в административном праве.
20. Административно-правовое регулирование архивного дела в Российской Федерации.
21. Законодательство Тюменской области об административных правонарушениях.
22. Локальные нормативно-правовые акты Государственного архива г.Сургута.
23. Архивное законодательство в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.
24. Региональное архивное законодательство России: тенденции развития.